



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.685/4
du 15 octobre 2014

advies 56.685/4
van 15 oktober 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
6 novembre 2010 règlementant
l'accès au marché de
l'assistance en escale à
l'aéroport de
Bruxelles-National'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
6 november 2010 betreffende
de toegang tot de
grondafhandelingsmarkt op de
luchthaven Brussel-Nationaal'

Le 29 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Mobilité, adjointe au Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 novembre 2010 réglementant l'accès au marché de l'assistance en escale à l'aéroport de Bruxelles-National'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 octobre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 octobre 2014.

*

Op 29 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 november 2010 betreffende de toegang tot de grondafhandelingsmarkt op de luchthaven Brussel-National'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 oktober 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 3, il convient d'indiquer que le présent avis est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La modification apportée à l'article 2, 4^o, de l'arrêté royal du 6 novembre 2010 'réglementant l'accès au marché de l'assistance en escale à l'aéroport de Bruxelles-National' (article 1^{er}, 1^o, du projet) ne concerne que la version néerlandaise de cette disposition.

La rédaction de l'article 1^{er}, 1^o, du projet doit être revue afin de mieux en exposer la portée, ainsi limitée.

Article 5

Dans son avis 48.288/4 donné le 9 juin 2010 sur un projet devenu l'arrêté royal du 6 novembre 2010, la section de législation a formulé l'observation suivante, à propos de l'article 16 du projet, devenu l'article 19 de l'arrêté royal.

« Cet article, à mettre en relation avec les définitions de l'«aviation générale» et de l'«aviation d'affaires» figurant à l'article 2, 4^o et 5^o, prévoit que l'arrêté en projet n'est pas d'application pour ces deux types d'aviation.

Vu que la directive 96/67/CE n'établit pas cette distinction, la section de législation du Conseil d'État s'interroge quant à sa conformité au droit communautaire ».

La même observation vaut pour l'article 5 du projet, qui étend les dérogations prévues par l'article 19 de l'arrêté royal du 6 novembre 2010, à l'aviation d'affaires et à l'aviation privée charter.

Article 6

L'article 6, qui fixe la date d'entrée en vigueur du projet, sera revu afin de permettre aux destinataires de l'acte de toujours bénéficier d'un délai d'au moins dix jours pour prendre connaissance des dispositions nouvelles et s'y conformer¹.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 152.1 et formule F 4-5-1-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het derde lid dient te worden aangegeven dat dit advies wordt gegeven met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De wijziging die wordt aangebracht in artikel 2, 4°, van het koninklijk besluit van 6 november 2010 ‘betreffende de toegang tot de grondafhandelingsmarkt op de luchthaven Brussel-Nationaal’ (artikel 1, 1°, van het ontwerp) betreft alleen de Nederlandse tekst van die bepaling.

De redactie van artikel 1, 1°, van het ontwerp dient zodanig te worden herzien dat daaruit die beperkte draagwijdte beter naar voren komt.

Artikel 5

De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft in haar advies 48.288/4, op 9 juni 2010 verstrekt over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 6 november 2010, met betrekking tot artikel 16 van het ontwerp, dat artikel 19 van het koninklijk besluit is geworden, de hiernavolgende opmerking geformuleerd:

“Dit artikel, dat in verband moet worden gebracht met de definities van "algemene luchtvaart" en "zakenluchtvaart" uit artikel 2, 4° en 5°, bepaalt dat het ontworpen besluit niet van toepassing is op deze beide types van luchtvaart.

Aangezien richtlijn 96/67/EG dat onderscheid niet maakt, plaatst de afdeling Wetgeving van de Raad van State vraagtekens bij de bestaanbaarheid ervan met het gemeenschapsrecht”.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 5 van het ontwerp, waarbij de afwijkingen waarin is voorzien bij artikel 19 van het koninklijk besluit van 6 november 2010 worden verruimd tot de zakenluchtvaart en de privécharterluchtvaart.

Artikel 6

Artikel 6, waarbij de datum van inwerkingtreding van het ontwerp wordt vastgesteld, dient te worden herzien zodat de adressaten van de handeling steeds beschikken over een termijn van minstens tien dagen om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen en er zich naar te schikken.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 152.1 en formule F 4-5-1-1.