



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.682/4
du 15 octobre 2014

advies 56.682/4
van 15 oktober 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'relatif à l'agrément des
prestataires de services
d'assistance en escale à
l'aéroport de
Bruxelles-National'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende de
erkenning voor
grondafhandelingsdiensten op
de luchthaven
Brussel-Nationaal'

Le 26 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Mobilité, adjointe au Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif à l'agrément des prestataires de services d'assistance en escale à l'aéroport de Bruxelles-National'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 octobre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 octobre 2014.

*

Op 26 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de erkenning voor grondafhandelingsdiensten op de luchthaven Brussel-Nationaal'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 oktober 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Comme l'indique la demande d'avis, le projet examiné a déjà fait l'objet de l'avis 55.322/4 donné le 5 mars 2014.

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui impartit la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations faites dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées. Il en va différemment lorsqu'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées par la section de législation. En pareil cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, l'avis portant alors uniquement sur les dispositions nouvelles.

Conformément à ces principes, l'examen du projet est limité aux articles 2, 4^o, 4, § 2, alinéa 2, 5, § 7, alinéa 2, 12, § 1^{er}, et 21, § 1^{er}, 3^o et 4^o.

2. Il convient de compléter l'alinéa 5 du préambule afin d'y viser également le présent avis.

3. À l'article 12, § 1^{er}, du projet, il y a lieu de citer correctement l'intitulé de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Zoals in de adviesaanvraag wordt aangegeven, is in verband met het voorliggende ontwerp reeds op 5 maart 2014 advies 55.322/4 uitgebracht.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft; het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn teneinde rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven. Dat geldt niet wanneer overwogen wordt in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die door de afdeling Wetgeving zijn gemaakt of gedaan. In zo'n geval moet de afdeling Wetgeving weer worden geraadpleegd, doch alleen over de nieuwe bepalingen.

Overeenkomstig die beginselen wordt het onderzoek van het ontwerp beperkt tot de artikelen 2, 4°, 4, § 2, tweede lid, 5, § 7, tweede lid, 12, § 1, en 21, § 1, 3° en 4°.

2. Het vijfde lid van de aanhef behoort te worden aangevuld opdat het ook zou verwijzen naar dit advies.

3. In artikel 12, § 1, van het ontwerp moet het opschrift van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk' correct worden geciteerd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY