



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.669/1
van 18 november 2014

avis 56.669/1
du 18 novembre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 april 1997
betreffende de bescherming van de
werknemers tegen de risico's
voortkomende uit ioniserende
stralingen en het koninklijk besluit
van 20 juli 2001 houdende
algemeen reglement op de
bescherming van de bevolking, van
de werknemers en het leefmilieu
tegen het gevaar van ioniserende
stralingen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 25 avril 1997
concernant la protection des
travailleurs contre les risques
résultant des rayonnements
ionisants et l'arrêté royal du
20 juillet 2001 portant règlement
général de la protection de la
population, des travailleurs et de
l'environnement contre le danger
des rayonnements ionisants'

Op 19 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende stralingen en het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van ioniserende stralingen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas MAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2014.

*

Le 19 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la protection des travailleurs contre les risques résultant des rayonnements ionisants et l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 octobre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas MAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 25 april 1997 ‘betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico’s voortkomende uit ioniserende straling’ en het koninklijk besluit van 20 juli 2001 ‘houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen’ te wijzigen. Die wijzigingen hebben betrekking op het dosimetrisch toezicht op werknemers: de gegevens betreffende de individuele blootstellingsdoses moeten niet langer worden bezorgd aan de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna: FOD WASO), maar wel aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna: FANC), en voor het oprichten en het beheren van de centrale gegevensbank met betrekking tot die gegevens moet door de FOD WASO voortaan een beroep worden gedaan op het FANC.

2.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt gezocht in artikel 108 van de Grondwet, artikel 25 van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’, en artikel 4, § 1, en hoofdstuk IV, afdeling 1, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

Bij nader toezien blijkt enkel artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 in aanmerking te komen om rechtsgrond te bieden voor de ontworpen regeling.

2.2. Vraag is evenwel of laatstgenoemde bepaling volstaat als rechtsgrond voor het ontwerp.

Vastgesteld moet immers worden dat de wet van 26 januari 2014 ‘tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wat betreft het dosimetrisch toezicht’, waarbij de bevoegdheid inzake dosimetrisch toezicht die thans bij de FOD WASO berust wordt overgedragen aan het FANC, dat de blootstellingsgegevens zal verwerken en beheren in een centraal blootstellingsregister, nog niet in werking is gesteld door de Koning.¹

Volgens de gemachtigde is het de bedoeling om thans een tussentijdse regeling tot stand te brengen die het FANC toelaat om alvast te beginnen met de gegevensverzameling inzake dosimetrie, in afwachting van de inwerkingtreding van de artikelen 25/1 tot 25/15 van de wet van 15 april 1994.

Die werkwijze kan evenwel niet worden bijgetreden. De ontworpen regeling kan ten vroegste tot stand worden gebracht bij de inwerkingtreding van de voornoemde artikelen 25/1 tot 25/15 van de wet van 15 april 1994. Het is immers eerst op dat ogenblik dat het FANC enige

¹ Zie de artikelen 25/1 tot 25/15 van de wet van 15 april 1994 en, wat de inwerkingtreding ervan betreft, artikel 37 van de wet van 26 januari 2014.

bevoegdheid verkrijgt inzake het dosimetrisch toezicht.² Bovendien voorziet artikel 25/13 van de wet van 15 april 1994 in het sluiten van een samenwerkingsovereenkomst tussen de FOD WASO en het FANC betreffende de uitwisseling van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun respectieve toezichts- en controleopdrachten in het kader van het dosimetrisch toezicht. Ook aan die voorwaarde kan op dit ogenblik nog niet worden voldaan aangezien de betrokken wetsbepaling nog niet in werking is getreden.

2.3. Uit hetgeen voorafgaat volgt dat de ontworpen regeling thans geen doorgang kan vinden. Gelet hierop, onthoudt de Raad van State, afdeling Wetgeving, zich van een nader onderzoek van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

*

² Zie inzonderheid artikel 25/1, 1°, van de wet van 15 april 1994.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 25 avril 1997 'concernant la protection des travailleurs contre les risques résultant des rayonnements ionisants' et l'arrêté royal du 20 juillet 2001 'portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants'. Ces modifications concernent la surveillance dosimétrique des travailleurs : les données relatives aux doses d'exposition individuelles ne doivent plus être transmises au Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale (ci-après : SPF ETCS), mais à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire (ci-après : AFCN) et, pour la création et la gestion de la banque centrale de données y afférente, le SPF ETCS devra désormais faire appel à l'AFCN.

2.1. Le fondement juridique des dispositions en projet est recherché dans l'article 108 de la Constitution, l'article 25 de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire', et l'article 4, § 1^{er}, et le chapitre IV, section I^{re} de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

À l'examen, il s'avère que seul l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 entre en ligne de compte pour procurer un fondement juridique aux dispositions en projet.

2.2. La question se pose cependant de savoir si cette dernière disposition suffit.

Force est en effet de constater que le Roi n'a pas encore mis en œuvre la loi du 26 janvier 2014 'modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, en ce qui concerne la surveillance dosimétrique', qui transfère les compétences en matière de surveillance dosimétrique actuellement exercées par le SPF ETCS, à l'AFCN qui traitera et gèrera les données d'exposition dans un registre d'exposition central ¹.

Selon le délégué, l'intention est de mettre à présent en place un règlement provisoire qui permettra à l'AFCN de déjà commencer à rassembler les données dosimétriques en attendant l'entrée en vigueur des articles 25/1 à 25/15 de la loi du 15 avril 1994.

¹ Voir les articles 25/1 à 25/15 de la loi du 15 avril 1994 et, en ce qui concerne son entrée en vigueur, l'article 37 de la loi du 26 janvier 2014.

L'on ne peut toutefois souscrire à ce procédé. Le régime en projet ne pourra être restauré au plus tôt que lors de l'entrée en vigueur des articles 25/1 à 25/15 précités de la loi du 15 avril 1994. En effet, ce n'est qu'alors que l'AFCN sera compétent en matière de surveillance dosimétrique². En outre, l'article 25/13 de la loi du 15 avril 1994 prévoit la conclusion d'un accord de coopération entre le SPF ETCS et l'AFCN concernant l'échange des données nécessaires à l'exécution de leurs missions de contrôle et de surveillance respectives dans le cadre de la surveillance dosimétrique. À l'heure actuelle, il ne peut pas encore être satisfait non plus à cette condition, étant donné que la disposition légale concernée n'est pas encore entrée en vigueur.

2.3. Il ressort de ce qui précède que les dispositions en projet ne peuvent aboutir pour l'instant. Dès lors, le Conseil d'État, section de législation, s'abstient de poursuivre l'examen du projet d'arrêté royal soumis pour avis.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Voir en particulier l'article 25/1, 1°, de la loi du 15 avril 1994.