



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.665/1
van 14 oktober 2014

avis 56.665/1
du 14 octobre 2014

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
bijlagen I, II, III, IV en V van
het koninklijk besluit van
10 augustus 2005 betreffende
de bestrijding van voor planten
en plantaardige producten
schadelijke organismen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant les annexes I, II, III,
IV et V de l'arrêté royal du
10 août 2005 relatif à la lutte
contre les organismes nuisibles
aux végétaux et aux produits
végétaux'

Op 17 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de bijlagen I, II, III, IV en V van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2014.

*

Le 17 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant les annexes I, II, III, IV et V de l'arrêté royal du 10 août 2005 relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 octobre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van de bijlagen I tot V van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’. Rechtsgrond daarvoor wordt geboden door artikel 23 van het betrokken koninklijk besluit waarin onder meer wordt bepaald dat de minister de bijlagen van het koninklijk besluit kan wijzigen. Artikel 23 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 vindt rechtsgrond in artikel 2 van de wet van 2 april 1971 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. In artikel 3 van het ontwerp wordt aan de ontworpen regeling met terugwerkende kracht uitwerking gegeven met ingang van 1 oktober 2014.

De niet-naleving van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 en van de ontworpen regeling die strekt tot het wijzigen van bijlagen van dat koninklijk besluit, wordt strafrechtelijk gesanctioneerd.¹ De verplichtingen die voortvloeien uit de ontworpen regeling kunnen derhalve niet op retroactieve wijze worden ingevoerd. Naar het zeggen van de gemachtigde zou daarom worden afgezien van de retroactieve inwerkingtreding van het ontworpen ministerieel besluit en zou de redactie van artikel 3 van het ontwerp in die zin worden aangepast.

*

¹ Zie artikel 24 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de modifier les annexes I à V de l'arrêté royal du 10 août 2005 'relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux'. Le fondement juridique à cet effet réside dans l'article 23 de l'arrêté royal concerné qui dispose, notamment, que le ministre peut modifier les annexes de l'arrêté royal. L'article 23 de l'arrêté royal du 10 août 2005 trouve son fondement juridique dans l'article 2 de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

3. Selon l'article 3 du projet, les dispositions en projet produisent leurs effets rétroactivement le 1^{er} octobre 2014.

Le non-respect de l'arrêté royal du 10 août 2005 et des dispositions en projet qui visent à modifier les annexes de cet arrêté royal est sanctionné pénalement¹. Par conséquent, les obligations résultant des dispositions en projet ne peuvent pas être instaurées avec effet rétroactif. Selon le délégué, on renoncerait dès lors à faire rétroagir l'arrêté ministériel en projet et la rédaction de l'article 3 du projet serait adaptée en ce sens.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Voir l'article 24 de l'arrêté royal du 10 août 2005.