



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.656/4
du 8 octobre 2014

advies 56.656/4
van 8 oktober 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'abrogeant l'arrêté ministériel
du 1^{er} octobre 1991 fixant la
tenue de service des membres
du personnel des services
d'incendie des communes et
des agglomérations de
communes'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot opheffing van het
ministerieel besluit van
1 oktober 1991 tot vaststelling
van het diensttenue van de
leden van de gemeentelijke
brandweerdiensten en van de
brandweerdiensten van de
agglomeraties van gemeenten'

Le 15 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 1991 fixant la tenue de service des membres du personnel des services d'incendie des communes et des agglomérations de communes'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 octobre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2014.

*

Op 15 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot opheffing van het ministerieel besluit van 1 oktober 1991 tot vaststelling van het diensttenu van de leden van de gemeentelijke brandweerdiensten en van de brandweerdiensten van de agglomeraties van gemeenten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Interrogée sur la question de savoir pour quelle raison l'arrêté ministériel en projet se limitait simplement à l'abrogation de l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 1991 'fixant la tenue de service des membres du personnel des services d'incendie des communes et des agglomérations de communes' sans le remplacer simultanément par une nouvelle réglementation, la fonctionnaire déléguée a précisé ce qui suit :

« La description de la tenue de service fixée dans l'annexe de l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 1991 fixant la tenue de service des membres du personnel des services d'incendie des communes et des agglomérations de communes, ne correspond plus à la tenue actuelle des pompiers et ne correspond pas non plus à la future tenue fixée par la Commission d'uniformisation des tenues des services d'incendie.

Il apparaissait donc important d'apporter de la clarification juridique en abrogeant ce qui ne s'applique plus. Ce travail relevant des affaires usuelles du Gouvernement, il peut être fait en période d'affaires courantes.

L'adoption d'un nouveau texte n'est en revanche pas possible en période d'affaires courantes et devra donc avoir lieu ultérieurement ».

En vertu des annexes 1, 2 et 3 de l'arrêté royal du 6 mai 1971 'fixant les types de règlements communaux relatifs à l'organisation des services communaux d'incendie', le ministre est tenu d'arrêter les descriptions de la tenue de service, de l'équipement de feu et de la tenue de sortie des membres d'un service communal d'incendie professionnel ¹, mixte ² et volontaire ³. Il s'ensuit que le ministre ne peut pas, sans violer ces dispositions, se limiter à abroger l'arrêté ministériel d'exécution de celles-ci sans prescrire les règles nouvelles appelées à le remplacer.

Dès lors, de deux choses l'une, soit l'auteur du projet est à même de justifier la nécessité d'agir en période d'affaires courantes et il convient alors qu'il adopte, en veillant à respecter les formalités préalables, un nouvel arrêté ministériel 'fixant la tenue de service des membres du personnel des services d'incendie des communes et des agglomérations de communes' dans lequel sera par ailleurs abrogé l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 1991, soit à défaut, le projet ne peut être adopté en l'état.

*

¹ Article 37 de l'annexe 1.

² Article 50 de l'annexe 2.

³ Article 50 de l'annexe 3.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Gevraagd naar de reden waarom het ontworpen ministerieel besluit louter beperkt blijft tot de opheffing van het ministerieel besluit van 1 oktober 1991 'tot vaststelling van het diensttenuue van de leden van de gemeentelijke brandweerdiensten en van de brandweerdiensten van de agglomeraties van gemeenten' en waarom dit laatste besluit niet gelijktijdig vervangen wordt door een nieuwe regeling, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

“La description de la tenue de service fixée dans l'annexe de l'arrêté ministériel du 1^{er} octobre 1991 fixant la tenue de service des membres du personnel des services d'incendie des communes et des agglomérations de communes, ne correspond plus à la tenue actuelle des pompiers et ne correspond pas non plus à la future tenue fixée par la Commission d'uniformisation des tenues des services d'incendie.

Il apparaissait donc important d'apporter de la clarification juridique en abrogeant ce qui ne s'applique plus. Ce travail relevant des affaires usuelles du Gouvernement, il peut être fait en période d'affaires courantes.

L'adoption d'un nouveau texte n'est en revanche pas possible en période d'affaires courantes et devra donc avoir lieu ultérieurement”.

Krachtens de bijlagen 1, 2 en 3 bij het koninklijk besluit van 6 mei 1971 'tot vaststelling van de modellen van gemeentelijke reglementen betreffende de organisatie van de gemeentelijke brandweerdiensten' dient de minister de voorschriften te bepalen met betrekking tot het diensttenuue, de branduitrusting en het uitgaanstenuue van de leden van een gemeentelijke beroepsbrandweerdienst,¹ een gemeentelijke gemengde beroepsbrandweerdienst² en een gemeentelijke vrijwilligersbrandweerdienst.³ Hieruit vloeit voort dat de minister zich onvermijdelijk schuldig maakt aan schending van die bepalingen als hij zich beperkt tot het opheffen van het ministerieel besluit tot uitvoering van die bepalingen zonder de nieuwe regels voor te schrijven die dit besluit moeten vervangen.

Het is derhalve van tweeën één:

- ofwel kan de steller van het ontwerp aantonen dat het noodzakelijk is te handelen in een periode van lopende zaken en dan dient hij, met inachtneming van de voorafgaande vormvereisten, een nieuw ministerieel besluit 'tot vaststelling van het diensttenuue van de leden van de gemeentelijke brandweerdiensten en van de brandweerdiensten van de agglomeraties van

¹ Artikel 37 van bijlage 1.

² Artikel 50 van bijlage 2.

³ Artikel 50 van bijlage 3.

gemeenten' vast te stellen waarbij voorts het ministerieel besluit van 1 oktober 1991 opgeheven wordt,

- ofwel, indien zulks niet mogelijk blijkt, mag het ontwerp bij deze stand van zaken niet aangenomen worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY