



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.652/4
du 8 octobre 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 juillet 2013 portant exécution
de la loi du 19 mai 2010
portant création de la
Banque-Carrefour des
véhicules'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.652/4
van 8 oktober 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 juli 2013 ter uitvoering van
de wet van 19 mei 2010
houdende oprichting van de
Kruispuntbank van de
voertuigen'

Le 11 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Mobilité, adjointe au Ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des Chances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 2013 portant exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 octobre 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 octobre 2014.

*

Op 11 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 5 septembre 2014.

Il revient donc à l'auteur du projet de vérifier que l'accomplissement de cette formalité préalable a bien été mené jusqu'à son terme.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

L'article 40 de la loi du 19 mai 2010 'portant création de la Banque-carrefour des véhicules', est visé, à l'alinéa 1^{er} du préambule, au titre de fondement légal du projet. Il s'agit effectivement de la disposition qui charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur des autres dispositions de cette loi.

Outre la modification de la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la loi du 19 mai 2010, le projet examiné vise également à modifier celle des articles 39 à 42 de l'arrêté royal du 8 juillet 2013 'portant exécution de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-carrefour des véhicules'. Il convient donc d'ajouter, au même alinéa 1^{er}, le visa des dispositions de la loi du 19 mai 2010, qui procurent un fondement légal aux articles 39 à 42 de l'arrêté royal du 8 juillet 2013, à savoir les articles 10, 33 et 36 de cette loi.

Alinéa 2 (nouveau)

Il doit être ajouté un nouvel alinéa 2, consacré au visa de l'arrêté royal du 8 juillet 2013, que le projet examiné vise à modifier ¹.

DISPOSITIF

Le projet examiné vise à remplacer, aux articles 43 à 45 de l'arrêté royal du 8 juillet 2013, la date du 1^{er} octobre 2014 par celle du 1^{er} juillet 2015, avec effet rétroactif au 30 septembre 2014.

Afin de limiter autant que possible la période d'insécurité juridique qu'entraîne le report rétroactif de l'entrée en vigueur des dispositions législatives et réglementaires concernées, il convient de procéder au plus vite à l'adoption définitive et à la publication du projet examiné.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp worden betrokken.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die, net zoals de adviesaanvraag, 5 september 2014 zijn gedagtekend.

De steller van het ontwerp moet dan ook nagaan of dit voorafgaand vormvereiste volledig is vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

Artikel 40 van de wet van 19 mei 2010 ‘houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen’ wordt in het eerste lid van de aanhef vermeld als rechtsgrond van het ontwerp. Het gaat inderdaad om de bepaling die de Koning ermee belast de datum vast te stellen waarop de overige bepalingen van die wet in werking treden.

Het voorliggende ontwerp strekt niet alleen tot het wijzigen van de datum waarop sommige bepalingen van de wet van 19 mei 2010 in werking treden, maar ook van de datum waarop de artikelen 39 tot 42 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 ‘ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de Voertuigen’ in werking treden. In hetzelfde eerste lid moet dan ook eveneens melding worden gemaakt van de bepalingen van de wet van 19 mei 2010 die rechtsgrond opleveren voor de artikelen 39 tot 42 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013, namelijk de artikelen 10, 33 en 36 van die wet.

Tweede lid (nieuw)

Er behoort een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 8 juli 2013 dat bij het voorliggende ontwerp wordt gewijzigd.¹

DISPOSITIEF

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe om met terugwerkende kracht vanaf 30 september 2014 de datum van 1 oktober 2014 in de artikelen 43 tot 45 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 te vervangen door de datum van 1 juli 2015.

Om de periode van rechtsonzekerheid als gevolg van het retroactieve uitstel van de inwerkingtreding van de desbetreffende wetgevende en reglementaire bepalingen zo kort mogelijk te houden, dient het voorliggende ontwerp zo snel mogelijk definitief aangenomen en bekendgemaakt te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.