



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.643/2
du 1^{er} octobre 2014

advies 56.643/2
van 1 oktober 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'portant désignation, au sein du
Service public fédéral
Chancellerie du
Premier Ministre, des
supérieurs hiérarchiques
compétents pour faire des
propositions provisoires en
matière de peines
disciplinaires'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende aanwijzing
binnen de Federale
Overheidsdienst Kanselarij van
de Eerste Minister, van de
hiërarchische meerderen die
bevoegd zijn om voorlopige
voorstellen te doen inzake
tuchtstraffen'

Le 5 septembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier Ministre à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant désignation, au sein du Service public fédéral Chancellerie du Premier Ministre, des supérieurs hiérarchiques compétents pour faire des propositions provisoires en matière de peines disciplinaires'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 1^{er} octobre 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} octobre 2014.

*

Op 5 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste Minister verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende aanwijzing binnen de Federale Overheidsdienst Kanselarij van de Eerste Minister, van de hiërarchische meerderen die bevoegd zijn om voorlopige voorstellen te doen inzake tuchtstraffen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 1 oktober 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 oktober 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Il n'y a pas lieu de mentionner les lois 'sur l'emploi des langues en matière administrative', coordonnées le 18 juillet 1966, qui ne constituent pas le fondement légal de l'arrêté examiné.

L'alinéa 1^{er} sera dès lors omis.

2. Cet alinéa peut être remplacé par un renvoi à l'article 107 de la Constitution, qui constitue le fondement juridique de l'arrêté royal du 12 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État'.

3 L'alinéa 3 doit être omis, l'arrêté royal du 15 mai 2001 'portant création du Service public fédéral Chancellerie du Premier Ministre' ne constituant pas le fondement juridique du projet.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Er is geen reden om de wetten ‘op het gebruik van de talen in bestuurszaken’, gecoördineerd op 18 juli 1966, te vermelden, daar ze niet de rechtsgrond van het voorliggende besluit vormen.

Het eerste lid dient bijgevolg te vervallen.

2. Dat lid kan worden vervangen door een verwijzing naar artikel 107 van de Grondwet, dat de rechtsgrond uitmaakt van het koninklijk besluit van 12 oktober 1937 ‘houdende het statuut van het rijkspersoneel’.

3. Het derde lid dient te vervallen, aangezien het koninklijk besluit van 15 mei 2001 ‘houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Kanselarij van de Eerste Minister’ niet de rechtsgrond van het ontwerp is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT