



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.640/1
van 2 oktober 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van een
model voor een digitaal jachtplan'

Op 3 september 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van een model voor een digitaal jachtplan’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 september 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 oktober 2014.

*

1. In artikel 1 van het ontwerp wordt bepaald dat een digitaal jachtplan wordt aangeleverd met afzonderlijke geografische vectorbestanden in een open standaard. In de artikelen 2 en 3 van het ontwerp worden de minimaal aan te leveren vectorbestanden opgesomd voor een digitaal jachtplan van respectievelijk een onafhankelijke jachtrechthouder en een wilbbeheereenheid.

2.1. Artikel 1 van het ontwerp kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen die worden vermeld in de eerste twee leden van de aanhef van het ontwerp, zijnde artikel 7 van het Jachtdecreet van 24 juli 1991, en artikel 30, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 ‘houdende de administratieve organisatie van de jacht in het Vlaamse Gewest’.

In artikel 7 van het Jachtdecreet van 24 juli 1991 wordt onder meer bepaald dat elke houder van het jachtrecht die van zijn recht gebruikmaakt, verplicht is een door hem opgemaakt plan van zijn jachtterrein met aanduiding van de percelen waarbinnen hij geen jachtrecht heeft, in te dienen en dat de Vlaamse Regering de vorm, het tijdstip en de wijze waarop de plannen worden neergelegd, en de extra informatie die moet worden verstrekt, dient te bepalen.

Luidens artikel 30, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 moet een jachtplan bestaan “uit een of meer kaartbladen op schaal 1/10.000 of uit een digitale kaart volgens het model dat de minister vaststelt”.

2.2. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp kunnen eveneens worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen die worden vermeld in de eerste twee leden van de aanhef mits zij worden begrepen als door de minister gegeven verduidelijkingen van de wijze waarop de aanduidingen die worden opgesomd in artikel 30, tweede lid, 2° tot 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014 dienen te worden aangebracht op het model van digitale kaart.

3. De bespreking van de rechtsgrond onder 2.2 doet ervan blijken dat de rechtszekerheid ermee zou zijn gebaat indien de bevoegdheid van de minister om het model van digitale kaart vast te stellen, op een meer duidelijke wijze zou worden omschreven in artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014. Daartoe zou het bijvoorbeeld volstaan om de zinsnede “of uit een digitale kaart volgens het model dat de minister vaststelt” weg te laten in artikel 30, tweede lid, 1°, van het voornoemde besluit, en om in artikel 30 van dat besluit een nieuw vierde lid¹ in te voegen, dat zou kunnen luiden:

“Het jachtplan kan ook digitaal worden ingediend op een digitale kaart volgens het model dat de minister vaststelt. De minister bepaalt de wijze van aanduiding van de in het tweede lid, 2° tot 5°, opgesomde kenmerken.”

¹ Het huidige artikel 30, derde lid, van het besluit verleent aan de minister de bevoegdheid om nadere regels te bepalen met betrekking tot de grenzen van het “WBE-werkingsgebied”, waaraan wordt gerefereerd in artikel 30, tweede lid, 5°, van het besluit. Beide bepalingen blijven derhalve het best onmiddellijk op elkaar aansluiten.

4. Teneinde de terminologie in het ontworpen ministerieel besluit in overeenstemming te brengen met de terminologie die voorkomt in artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 april 2014, dat de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt, vervange met in het opschrift en in het beschikkend gedeelte van het ontwerp de woorden “digitaal jachtplan” telkens door de woorden “digitale kaart”.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Ter wille van de duidelijkheid zou dan aan het einde van het opschrift van het ontwerp kunnen worden geschreven: “van een model voor een digitale kaart door middel waarvan het jachtplan wordt ingediend”.