



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.633/1/V
van 11 september 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
koninklijke besluiten nrs. 1, 2,
22, 23 en 56 met betrekking tot
de belasting over de
toegevoegde waarde'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.633/1/V
du 11 septembre 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant les arrêtés royaux
n^{os} 1^{er}, 2, 22, 23 et 56 relatifs à
la taxe sur la valeur ajoutée'

Op 20 augustus 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de koninklijke besluiten nrs. 1, 2, 22 23 en 56 met betrekking tot de belasting over de toegevoegde waarde'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 9 september 2014. De kamer was samengesteld uit Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 september 2014.

*

Le 20 août 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant les arrêtés royaux n^{os} 1^{er}, 2, 22, 23 et 56 relatifs à la taxe sur la valeur ajoutée'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 9 septembre 2014. La chambre était composée de Geert DEBERSAQUES, président de chambre, Bruno SEUTIN et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 septembre 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de koninklijke besluiten nr. 1 van 29 december 1992, nr. 2 van 7 november 1969, nr. 22 van 15 september 1970, nr. 23 van 9 december 2009 en nr. 56 van 9 december 2009, die betrekking hebben op de belasting over de toegevoegde waarde, in overeenstemming te brengen met de wijzigingen die werden aangebracht in de vrijstellingsregeling van belasting in het voordeel van kleine ondernemingen door de artikelen 35 en 36 van de wet van 15 mei 2014 ‘houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance’ en het koninklijk besluit nr. 19 van 29 juni 2014 ‘met betrekking tot de vrijstellingsregeling van belasting over de toegevoegde waarde in het voordeel van kleine ondernemingen’. De met het ontwerp aangebrachte wijzigingen zijn hoofdzakelijk technisch van aard.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2014, dit is de datum waarop ook de artikelen 35 en 36 van de wet van 15 mei 2014 en het koninklijk besluit nr. 19 van 29 juni 2014 in werking zijn getreden.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de in het eerste lid van de aanhef vermelde bepalingen van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, met dien verstande dat de verwijzing naar artikel 53*octies*, § 1, zesde lid, moet worden vervangen door een verwijzing naar artikel 53*decies*, § 2, en dat de referentie aan artikel 56*bis* overbodig is.

Het eerste lid van de aanhef dient in die zin te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

4. Het ontwerp verdient nog een bijkomend onderzoek op wetgevingstechnisch vlak. Zo moet, bij wijze van voorbeeld, in de Nederlandse tekst van het zesde lid van de aanhef en van artikel 11 het woord “teruggave” telkens worden vervangen door het woord “teruggaaf”, moeten in de bij artikel 1 ontworpen paragrafen 3 en 4 de woorden “eerste lid,” telkens worden geschrapt, aangezien de betrokken paragraaf 2 maar uit één lid bestaat, en moeten in de bij de artikelen 7, a), en 8 ontworpen bepalingen respectievelijk de woorden “Art. 6.” en “Art. 7.” worden geschrapt.

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter les arrêtés royaux n° 1 du 29 décembre 1992, n° 2 du 7 novembre 1969, n° 22 du 15 septembre 1970, n° 23 du 9 décembre 2009 et n° 56 du 9 décembre 2009, relatifs à la taxe sur la valeur ajoutée, aux modifications qui ont été apportées au régime de la franchise de taxe en faveur des petites entreprises par les articles 35 et 36 de la loi du 15 mai 2014 'portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance' et l'arrêté royal n° 19 du 29 juin 2014 'relatif au régime de la franchise de taxe sur la valeur ajoutée en faveur des petites entreprises'. Pour l'essentiel, les modifications apportées par le projet sont de nature technique.

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} avril 2014, qui est la date à laquelle les articles 35 et 36 de la loi du 15 mai 2014 et l'arrêté royal n° 19 du 29 juin 2014 sont également entrés en vigueur.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les dispositions du Code de la taxe sur la valeur ajoutée mentionnées au premier alinéa du préambule, étant entendu que la référence à l'article 53*octies*, § 1^{er}, alinéa 6, doit être remplacée par une référence à l'article 53*decies*, § 2, et qu'il est superflu de faire référence à l'article 56*bis*.

Le premier alinéa du préambule sera adapté en ce sens.

EXAMEN DU TEXTEOBSERVATION GÉNÉRALE

4. Le projet mérite encore d'être réexaminé sur le plan de la légistique. Ainsi, par exemple, dans le texte néerlandais du sixième alinéa du préambule et de l'article 11, le mot « teruggave » doit chaque fois être remplacé par le mot « teruggaaf, dans les paragraphes 3 et 4 en projet à l'article 1^{er}, les mots « alinéa 1^{er} » doivent chaque fois être supprimés, dès lors que le paragraphe 2 concerné ne comporte qu'un seul alinéa, et dans les dispositions en projet aux articles 7, a), et 8, il y a lieu de supprimer respectivement les mots « Art. 6. » et « Art. 7. ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

GEERT DEBERSAQUES