



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.609/1/V
van 27 augustus 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende'

Op 1 augustus 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 26 augustus 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, voorzitter, Geert VAN HAEGENDOREN, kamervoorzitter, Jan SMETS, staatsraad, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2014.

*

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de algemeen directeur van de dienst met afzonderlijk beheer “Luchthaven Oostende” te machtigen om alle uitgaven te doen die noodzakelijk zijn voor de realisatie van de opdracht van die regionale luchthaven als die uitgaven niet meer dan 2.000.000 euro bedragen, inclusief de belasting over de toegevoegde waarde.

Een dergelijk ontwerpbesluit kan niet worden beschouwd als een ontwerp van reglementair besluit dat op grond van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, aan het advies van de afdeling Wetgeving dient te worden onderworpen.

Reglementaire besluiten in de zin van het genoemde artikel 3, § 1, zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtssubjecten in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtssubjecten die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden, en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte, concreet bepaalde groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en bijgevolg van toepassing zijn op de rechtssubjecten in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtssubjecten die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit, dat beperkt blijft tot het verlenen van een delegatie, zonder normatieve draagwijdte, aan een individueel aangewezen ambtenaar en slechts geldt ten aanzien van één enkele, bij naam aangewezen dienst met afzonderlijk beheer, beantwoordt niet aan deze definitie. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is derhalve niet bevoegd om kennis te nemen van de adviesaanvraag.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ Adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01’.