



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.603/1/V
van 8 september 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 houdende de agentschapspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, wat betreft de toelage voor gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke werken en de wachttoelage’

Op 25 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 september 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 houdende de agentschapspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, wat betreft de toelage voor gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke werken en de wachttoelage’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 2 september 2014. De kamer was samengesteld uit Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitter, Bruno SEUTIN en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 september 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 ‘houdende de agentschapspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht’, met het oog op de harmonisering van de regeling voor het toekennen van twee toelagen aan niet-binnenvaartbegeleiders, m.n. de toelage voor gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke werken en de interventietoelage (voortaan: de wachttoelage).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014, met uitzondering van de artikelen 2 en 3, die betrekking hebben op de wachttoelage, die in werking treden op 1 januari 2015.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 57 van het decreet van 4 mei 1994 ‘betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht’ en artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gelezen in samenhang met artikel 3, derde lid, van het decreet van 4 mei 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdende met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, artikel 3, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004, en artikel 57, gewijzigd bij de decreten van 7 juli 1998 en 2 april 2004;”.

4. In het vierde lid van de aanhef dienen de woorden “van Waterwegen en Zeekanaal NV” te worden ingevoegd tussen de woorden “de Raad van Bestuur” en de woorden “, gegeven op”.

5. In het vijfde lid van de aanhef dienen de woorden “het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling” te worden vervangen door de woorden “de bestuurszaken” (*cfr.* artikel I 7*bis* van het Vlaams personeelsstatuut).

6. In het achtste lid van de aanhef dient te worden verwezen naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 2° (niet: 1°), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.

Artikel 2

7. Artikel 2 van het ontwerp dient te worden aangepast als volgt:

“Art. 2. In het opschrift van hoofdstuk 6 van titel III van hetzelfde besluit wordt het woord ‘Interventietoelage’ vervangen door het woord ‘Wachttoelage’.”

Artikel 3

8. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 15, derde lid, van het besluit van 27 maart 2009 dienen de woorden “, vermeld in het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006” te worden weggelaten. Deze woorden voegen immers niets toe aan de opsomming die daarop volgt.¹

9. In het ontworpen artikel 15, derde lid, 4°, van het besluit van 27 maart 2009 dienen de woorden “voor de” te worden ingevoegd tussen de woorden “onregelmatige prestaties” en de woorden “wachters der waterwegen”.

Artikel 4

10. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp dienen de woorden “gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2011 en het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 2012” te worden vervangen door de woorden “gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 8 juli 2011 en 8 juni 2012”.

11. In de ontworpen bijlage II.C van het besluit van 27 maart 2009 dient onderaan de tabel telkens te worden geschreven “inwerkingtreding”.

12. De gemachtigde heeft met betrekking tot de regeling die is opgenomen in het ontworpen artikel 28/3, 2°, van het besluit van 27 maart 2009 verklaard dat “[o]ok voor de personeelsleden, gevat door [het] ontworpen artikel 28/3, 2°, die voor de datum van inwerkingtreding van het besluit met pensioen zijn gegaan, zijn overleden, zijn ontslagen of zelf ontslag hebben genomen (...) een retroactieve terugbetaling onder dezelfde voorwaarden (is) voorzien”.

Het verdient aanbeveling om het ontworpen artikel 28/3, 2°, van het besluit van 27 maart 2009 op dit punt verder aan te vullen of te verduidelijken.

13. In het ontworpen artikel 28/3, 1°, 2° en 3°, van het besluit van 27 maart 2009 dienen de woorden “de inwerkingtreding van dit besluit” telkens te worden vervangen door de woorden “de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van (...) tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 houdende de agentschapspecifieke

¹ Die opsomming dient overigens te worden afgesloten met een punt, niet met een kommapunt.

regeling van de rechtspositie van het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, wat betreft de toelage voor gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke werken en de wachttoelage” ofwel, eenvoudigweg, telkens door de datum “1 januari 2014”.

14. In het ontworpen artikel 28/3, 2°, van het besluit van 27 maart 2009 dient het woord “werkzaamheden” telkens te worden vervangen door het woord “werken”. Immers, de juiste benaming van de toelage die sinds 1 mei 2009 wordt uitbetaald is “toelage voor gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke werken”.

Artikel 5

15. In artikel 5 van het ontwerp dienen de woorden “, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2011 en het besluit van de Vlaamse Regering 8 juni 2012,” te worden geschrapt. Bijlage II van het besluit van 27 maart 2009 is tot op heden immers ongewijzigd gebleven.

Artikel 6

16. In artikel 6 dienen de woorden “gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 8 juli 2011 en 8 juni 2012,” te worden ingevoegd tussen de woorden “hetzelfde besluit,” en de woorden “worden een bijlage”.

Artikel 7

17. Artikel 7 dient te worden geredigeerd als volgt:

“Art. 7. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014, met uitzondering van de artikelen 2 en 3 die in werking treden op 1 januari 2015.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Geert DEBERSAQUES