RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.599/1/V
van 22 augustus 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 tot bepaling van de diplomavoorwaarden voor de functies van gedelegeerd planologisch ambtenaar, gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar en gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar en tot aanwijzing van de diploma’s die voldoen om te kunnen worden geregistreerd als ruimtelijk planner’

Op 24 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 september 2014,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 tot bepaling van de diplomavoorwaarden voor de functies van gedelegeerd planologisch ambtenaar, gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar en gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar en tot aanwijzing van de diploma's die voldoen om te kunnen worden geregistreerd als ruimtelijk planner'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T'KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2014.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het wijzigen van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 ‘tot bepaling van de diplomavoorwaarden voor de functies van gedelegeerd planologisch ambtenaar, gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar en gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar en tot aanwijzing van de diploma’s die voldoen om te kunnen worden geregistreerd als ruimtelijk planner’.

Met sommige van de ontworpen wijzigingen wordt beoogd de inhoud van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 af te stemmen op de opheffing van de functies van gedelegeerd planologisch ambtenaar en gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar bij het decreet van 4 april 2014 ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de ruimtelijke ordening en het grond- en pandenbeleid’ (artikelen 1, 2, 1°, en 3 van het ontwerp).[1]

Daarnaast worden twee diploma’s toegevoegd aan de lijst van diploma’s die vereist zijn voor een aanstelling in de functie van gewestelijk, provinciaal en gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar (artikel 2, 2° en 3°, van het ontwerp).

2.1. Wat de artikelen 1 en 3 van het ontwerp betreft, die zijn ingegeven door de opheffing van artikel 1.4.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, valt op te merken dat ervoor geen rechtsgrond valt aan te wijzen. Artikel 1.4.1 van de Vlaamse Codex is immers opgeheven, terwijl in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000[2] weliswaar bevoegdheid wordt verleend aan de Vlaamse minister bevoegd voor ruimtelijke ordening (hierna: de minister), doch uitsluitend om te bepalen welke diploma’s van een opleiding ruimtelijke ordening voldoen voor een aanstelling als gedelegeerd planologisch ambtenaar of als gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar.

Bij gebrek aan rechtsgrond kunnen de wijzigingen die de artikelen 1 en 3 van het ontwerp beogen aan te brengen in het ministerieel besluit van 4 juni 2009 niet door de minister, maar wel door de Vlaamse Regering worden aangebracht. Deze kan daarvoor rechtsgrond vinden in het voornoemde decreet van 4 april 2014, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ om de decreten uit te voeren.

Het aldus tot stand te brengen besluit van de Vlaamse Regering kan dan te baat worden genomen om meteen ook artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 op te heffen en om artikel 8 van hetzelfde besluit, dat voor de aanstelling als gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar verwijst naar “de voorwaarden die overeenkomstig artikel 4 gelden voor de gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar”, aan te passen door erin een vermelding van de desbetreffende voorwaarden te integreren.

---

[1] Aan de betrokken functies is een einde gesteld als gevolg van de opheffing van artikel 1.4.1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening bij artikel 6 van het genoemde decreet van 4 april 2014.

[2] Besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld’.

2.2. In de mate de wijzigingen die artikel 2 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 1 van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 betrekking hebben op de gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 1.4.3, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Luidens artikel 1.4.3, tweede lid, van de voornoemde codex bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als stedenbouwkundig inspecteur of als gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar te kunnen worden aangesteld. Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 moet, om aangesteld te kunnen worden als gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar met toepassing van artikel 7 van dat besluit, de ambtenaar voldoen aan de voorwaarden die overeenkomstig artikel 4 van hetzelfde besluit gelden voor de gedelegeerd stedenbouwkundig ambtenaar[3].

2.3. In de mate de wijzigingen die artikel 2 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 1 van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 betrekking hebben op de provinciaal en de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar wordt daarvoor rechtsgrond geboden door, respectievelijk, artikel 10 (provinciaal stedenbouwkundig ambtenaar) en de artikelen 13, 14, eerste lid, en 16 (gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar) van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000. De opgesomde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in, respectievelijk, artikel 1.4.5 en artikel 1.4.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

In de artikelen 1.4.5 en 1.4.7 van de voornoemde codex wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om de voorwaarden te bepalen waaraan personen moeten voldoen om respectievelijk als provinciaal en als gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar te kunnen worden aangesteld. In artikel 10, enerzijds, en in de artikelen 13, 14, eerste lid, en 16, anderzijds, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 wordt de minister telkens opgedragen om, rekening houdend met de voor de functie vereiste kennis en vaardigheden, te bepalen welke diploma's van een opleiding ruimtelijke ordening voldoen voor een aanstelling in de betreffende functie.

2.4. Ermee rekening houdend dat de in artikel 1 van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 vermelde diploma's overeenkomstig artikel 4 van dat besluit voldoen opdat de houder ervan zou kunnen worden opgenomen in het register van ruimtelijke planners, kan artikel 2, 2° en 3°, van het ontwerp bijkomend worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000[4]. Deze laatste bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 2.1.2, § 8, derde lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

In artikel 2.1.2, § 8, derde lid, van de voornoemde codex wordt de Vlaamse Regering onder meer opgedragen de voorwaarden te bepalen voor opname in het register van

[3] Wat de verwijzing naar artikel 4 van het besluit betreft, zie de opmerking *sub* 2.1.

[4] Besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 'tot instelling van het register van ruimtelijke planners, tot bepaling van de voorwaarden voor opname van personen in dat register en tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de verantwoordelijkheid van ruimtelijke planners voor de opmaak van ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen'.

ruimtelijke planners. In artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 wordt onder meer bepaald dat de minister, rekening houdend met de kennis en de vaardigheden vereist voor het dragen van verantwoordelijkheid als ruimtelijk planner, bepaalt welke diploma's van een opleiding ruimelijke ordening voldoen voor opname in het register.

2.5. Uit wat voorafgaat volgt dat enkel voor artikel 2 van het ontwerp een voldoende rechtsgrond voorhanden is en dat het ontwerp van ministerieel besluit in de huidige stand van de regelgeving tot die bepaling beperkt dient te blijven. De hierna volgende opmerkingen gaan van die vaststelling uit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen omtrent de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt, redigere men de eerste drie leden van de aanhef als volgt:

"Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikelen 1.4.3, tweede lid, 1.4.5, 1.4.7, en 2.1.2, § 8, derde lid;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 tot instelling van het register van ruimtelijke planners, tot bepaling van de voorwaarden voor opname van personen in dat register en tot vaststelling van nadere regels met betrekking tot de verantwoordelijkheid van ruimtelijke planners voor de opmaak van ruimtelijke structuurplannen en ruimtelijke uitvoeringsplannen, artikel 5, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2000;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld, artikel 8, eerste lid, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2006, en de artikelen 10, 13, 14, eerste lid, en 16, telkens gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juli 2000;".

4. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën schrappe men het woord "gunstig".[5]

Artikel 2

5. Gelet op de conclusie vermeld *sub* 2.5, dient artikel 2 van het ontwerp een "Enig artikel" te worden.

6. Ter wille van de redactionele eenvormigheid van de diverse onderdelen van de opsomming in artikel 1 van het ministerieel besluit van 4 juni 2009 redigere men artikel 2, 2° en 3°, van het ontwerp – dat het enig artikel, 2° en 3°, dient te worden – als volgt:

[5] Zie Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 'betreffende de wetgevingstechniek', nr. 80, 4°.

“2° een punt 17° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt: ‘17° diploma van Master in de stedenbouw en de ruimtelijke planning, Katholieke Universiteit Leuven;’;

3° een punt 18° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt: ‘18° diploma van Master in de stedenbouw en de ruimtelijke planning, Vrije Universiteit Brussel.’”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Marnix VAN DAMME