



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.598/1/V
van 22 augustus 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende regeling van
de cumul van
onderbrekingsuitkeringen, in
het kader van
loopbaanonderbreking, met een
overlevingspensioen'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.598/1/V
du 22 août 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'contenant la réglementation
relative au cumul des
allocations d'interruption, dans
le cadre de l'interruption de
carrière avec une pension de
survie'

Op 24 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 9 september 2104,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende regeling van de cumul van onderbrekingsuitkeringen, in het kader van loopbaanonderbreking, met een overlevingspensioen'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 augustus 2014.

*

Le 24 juillet 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 9 septembre 2014,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'contenant la réglementation relative au cumul des allocations d'interruption, dans le cadre de l'interruption de carrière avec une pension de survie'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 12 août 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Bert THYS, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 août 2014.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de cumulatie van een onderbrekingsuitkering, in het kader van een loopbaanonderbreking in de openbare sector, met een overlevingspensioen mogelijk te maken gedurende een eenmalige periode van maximaal twaalf al dan niet opeenvolgende kalendermaanden¹.

Het ligt in lijn met wijzigingen van de pensioenreglementering die betrekking hebben op de mogelijkheid van cumulatie van een overlevingspensioen met een onderbrekingsuitkering, namelijk:

- artikel 5 van het koninklijk besluit van 28 mei 2013 ‘tot wijziging van diverse reglementaire bepalingen betreffende de cumulatie van een pensioen in de werknemersregeling met beroepsinkomsten of met sociale vergoedingen’;
- artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 juni 2013 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’;
- artikel 91, tweede lid, van de Programmawet van 28 juni 2013.

4. Het ontwerp voorziet daartoe in de wijziging van de volgende bepalingen:

- artikel 14 van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 ‘betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen’ (artikel 1 van het ontwerp);

¹ De ontworpen bepalingen stemmen overeen met de bepaling die is opgenomen in het koninklijk besluit van 10 juni 2014 ‘houdende regeling van de cumul van onderbrekingsuitkeringen in het kader van een tijdscrediet met een overlevingspensioen’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 14 mei 2014 advies 56.092/1 heeft gegeven.

- artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 ‘betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra’ (artikel 2 van het ontwerp);
- artikel 122, § 1, van het koninklijk besluit van 19 november 1998 ‘betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen’ (artikel 3 van het ontwerp);
- artikel 23, § 1, van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 ‘betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen’ (artikel 4 van het ontwerp);
- artikel 70, § 1, van het koninklijk besluit van 16 maart 2001 ‘betreffende de verloven en de afwezigheden toegestaan aan sommige personeelsleden van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan’ (artikel 5 van het ontwerp);
- artikel 17, § 1, van het koninklijk besluit van 10 juni 2002 ‘betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de overheidsbedrijven die in toepassing van de wet van 21 maart 1991 houdende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestuursautonomie verkregen hebben’ (artikel 6 van het ontwerp);
- artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 16 november 2009 ‘houdende toekenning aan de personeelsleden van de Belgische Technische Coöperatie van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid’ (artikel 7 van het ontwerp);
- artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit van 29 april 2013 ‘houdende toekenning aan de personeelsleden van de Cel voor Financiële Informatieverwerking van het recht op ouderschapsverlof en loopbaanonderbreking voor het verlenen van bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid’ (artikel 8 van het ontwerp).

5. De ontworpen wijzigingen treden in werking “op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad” (artikel 9, eerste lid, van het ontwerp).

6. In het ontwerp is voorts bepaald dat de kalendermaanden waarin een cumul van een overlevingspensioen en een vervangingsinkomen werd toegestaan overeenkomstig de regelgeving zoals die bestond vóór de inwerkingtreding van het te nemen besluit, in mindering worden gebracht van de eerder vermelde termijn van twaalf maanden (artikel 9, tweede lid, van het ontwerp).

7. De ontworpen regeling vindt haar rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, l), en laatste lid, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ en in de artikelen 99, derde en zesde lid, 100, derde lid, en 102, § 1, tweede lid, van de herstelwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

8. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijven men “artikel 7, § 1, derde lid, l)” in plaats van “artikel 7, § 1), derde lid, l)”.

9. In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepalingen te worden gespecificeerd in de zin zoals hiervóór *sub* 7 is vermeld. Rekening houdend met de wetshistoriek moet dit tweede lid dan worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, artikel 99, derde lid, vervangen bij de wet van 21 december 1994, en zesde lid, ingevoegd bij de wet van 1 augustus 1985 en gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986 en bij de wet van 21 februari 2010, en de artikelen 100, derde lid, en 102, § 1, tweede lid, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 424 van 1 augustus 1986;”.

10. De teksten waarnaar wordt verwezen in het derde, vierde en vijfde lid van de aanhef van het ontwerp bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen regeling en worden er niet door gewijzigd. Aangezien die verwijzingen evenmin nuttig zijn voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dienen zij uit de aanhef te worden weggelaten.

11. In de Nederlandse tekst van het huidige zevende, tiende en dertiende lid van de aanhef van het ontwerp – die respectievelijk het vierde, zevende en tiende lid zullen worden – dienen de daarin vermelde koninklijke besluiten met hun juiste opschrift te worden aangehaald. Men schrijft bijgevolg in het huidige zevende lid van de aanhef “aan de personeelsleden” in plaats van “aan personeelsleden”, in het huidige tiende lid “terzijde” in plaats van “ter zijde” en in het huidige dertiende lid “toekenning” in plaats van “toekenningen”.

DISPOSITIEF

Voorafgaande opmerking

12. In een brief van 22 juli 2013 van de adviseur-generaal van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan de inspecteur van financiën over de regeling die het voorwerp uitmaakt van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit, is vermeld dat de bepaling waarbij wordt voorzien in het recht om de loopbaan te onderbreken zonder onderbrekingsuitkeringen in het geval van een cumul met een overlevingspensioen, een zelfstandige activiteit van meer dan twaalf maanden of een activiteit in het buitenland in het kader van een erkend project inzake ontwikkelingssamenwerking, wordt opgeheven bij de koninklijke besluiten van 2 januari 1991, 12 augustus 1991, 10 juni 2002, 16 november 2009 en 29 april 2013.

Artikel 2 van het ontwerp – dat artikel 6, § 1, vierde lid, van het vermelde koninklijk besluit van 12 augustus 1991 vervangt – ligt inderdaad in lijn met deze idee. De artikelen 1, 6, 7 en 8 van het ontwerp daarentegen niet. Noch artikel 14, vierde lid, van het

vermelde koninklijk besluit van 2 januari 1991, noch artikel 17, § 2, van het vermelde koninklijk besluit van 10 juni 2002, noch artikel 12, § 1, vierde lid, van het vermelde koninklijk besluit van 16 november 2009, noch artikel 12, § 1, vierde lid, van het vermelde koninklijk besluit van 29 april 2013 worden immers vervangen of opgeheven.

Daarover ondervraagd door de met het onderzoek belaste auditeur, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“In de voorbereidende werkgroep van het Comité A op 15.05.2014 werd op vraag van de Vlaamse overheid beslist om de bepalingen in de reglementaire teksten waarbij het recht om de loopbaan te onderbreken zonder onderbrekingsuitkeringen voorzien wordt in geval van een cumul met een overlevingspensioen, een zelfstandige activiteit van meer dan 12 maanden of een activiteit in het buitenland in het kader van een erkend project inzake ontwikkelingssamenwerking te behouden.

Deze bepaling is geheel of gedeeltelijk voorzien in:

- artikel 14, vierde lid van het KB van 2 januari 1991;
- artikel 6, § 1, vierde lid, tweede zin van het KB van 12 augustus 1991;
- artikel 123, tweede lid, van het KB van 19 november 1998;
- artikel 24, tweede lid, van het KB van 7 mei 1999;
- artikel 71, tweede lid, van het KB van 16 maart 2001;
- artikel 17, § 2 van het KB van 10 juni 2002;
- artikel 12, § 1, vierde lid van het KB van 16 november 2009;
- artikel 12, § 1, vierde lid van het KB van 29 april 2013.

Het schrappen van deze bepalingen, zoals in de eerste ontwerptekst werd ingeschreven, zonder een aanpassing van de statuten van de verschillende overheden, zou als gevolg hebben dat alle ambtenaren / personeelsleden die een loopbaanonderbreking zonder uitkeringen genieten op non-actief gesteld zouden worden, ook degene die momenteel een loopbaanonderbreking zonder uitkeringen genieten in het kader van de bovenstaande bepaling en hierdoor beschouwd worden als zijnde in dienstactiviteit.

Dit is geenszins de bedoeling van het ontwerpbesluit. Gezien de overheden hun statuut niet meer tijdig konden wijzigen, gelet op de periode van voorzichtige en lopende zaken, werden deze bepalingen behouden.

Het is deze aangepaste versie die werd voorgelegd aan het Comité Overheidsbedrijven op 16 mei 2014, aan het Comité A op 20 mei 2014 en op de Ministerraad van 4 juli 2014.”

De gemachtigde besluit hieruit:

“In artikel 2 van het ontwerp dient bijgevolg enkel de eerste zin van artikel 6, § 1, vierde lid van het KB van 12 augustus 1991 vervangen te worden. De tweede zin ‘De loopbaanonderbreking zonder uitkeringen kan wel worden toegekend aan rechthebbenden op een overlevingspensioen’ zou behouden moeten blijven.”

Artikel 1

13. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dienen de woorden “wordt het derde lid vervangen als volgt” te worden vervangen door de woorden “wordt het derde lid vervangen door drie leden, luidende”.

Artikel 2

14. Gelet op hetgeen hiervóór *sub* 12 is opgemerkt en in het bijzonder het daarbij vermelde besluit van de gemachtigde, dient artikel 2 van het ontwerp als volgt te worden geredigeerd:

“In artikel 6, § 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, vervangen bij het koninklijk besluit van 4 juni 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin wordt vervangen door drie leden, luidende:

(...);

2° de tweede zin wordt het zevende lid.”

Artikel 3

15. In de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp dienen de woorden “wordt tussen het eerste en het tweede lid, een lid ingevoegd, luidende” te worden vervangen door de woorden “worden tussen het eerste en het tweede lid drie leden ingevoegd, luidende”.

Artikel 4

16. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp dienen de woorden “wordt tussen het eerste en het tweede lid, een lid ingevoegd, luidende” te worden vervangen door de woorden “worden tussen het eerste en het tweede lid drie leden ingevoegd, luidende”.

Artikel 5

17. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 5 van het ontwerp dienen de woorden “ter zijde” te worden vervangen door het woord “terzijde”.

18. In dezelfde inleidende zin dienen de woorden “wordt tussen het eerste en het tweede lid, een lid ingevoegd, luidende” te worden vervangen door de woorden “worden tussen het eerste en het tweede lid drie leden ingevoegd, luidende”.

Artikel 6

19. In de inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp dienen de woorden “wordt het tweede en derde lid vervangen als volgt” te worden vervangen door de woorden “worden het tweede en het derde lid vervangen door drie leden, luidende”.

Artikel 7

20. In de inleidende zin van artikel 7 van het ontwerp dienen de woorden “wordt het derde lid vervangen als volgt” te worden vervangen door de woorden “wordt het derde lid vervangen door drie leden, luidende”.

Artikel 8

21. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 8 van het ontwerp dient het woord “toekenningen” te worden vervangen door het woord “toekenning”.

22. In dezelfde inleidende zin dienen de woorden “wordt het derde lid vervangen als volgt” te worden vervangen door de woorden “wordt het derde lid vervangen door drie leden, luidende”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de permettre le cumul de l'allocation d'interruption, dans le cadre d'une interruption de carrière dans le secteur public, avec une pension de survie durant une période unique d'au maximum douze mois civils consécutifs ou non².

Il s'inscrit dans le droit fil des modifications de la réglementation sur les pensions concernant la possibilité de cumuler une pension de survie et une allocation d'interruption, à savoir :

- l'article 5 de l'arrêté royal du 28 mai 2013 'modifiant diverses dispositions réglementaires relatives au cumul d'une pension dans le régime des travailleurs salariés avec des revenus professionnels ou des prestations sociales' ;
- l'article 4 de l'arrêté royal du 6 juin 2013 'modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' ;
- l'article 91, alinéa 2, de la loi-programme du 28 juin 2013.

4. À cet effet, le projet prévoit la modification des dispositions suivantes :

- l'article 14 de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption' (article 1^{er} du projet) ;

² Les dispositions en projet sont conformes à la disposition inscrite dans l'arrêté royal du 10 juin 2014 'contenant la réglementation relative au cumul des allocations d'interruption dans le cadre d'un crédit-temps avec une pension de survie', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné, le 14 mai 2014, l'avis 56.092/1.

- l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 août 1991 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux' (article 2 du projet) ;
- l'article 122, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 'relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État' (article 3 du projet) ;
- l'article 23, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 7 mai 1999 'relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations' (article 4 du projet) ;
- l'article 70, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 mars 2001 'relatif aux congés et aux absences accordés à certains membres du personnel des services qui assistent le pouvoir judiciaire' (article 5 du projet) ;
- l'article 17, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 10 juin 2002 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel des entreprises publiques qui ont obtenu une autonomie de gestion en application de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques' (article 6 du projet) ;
- l'article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 novembre 2009 'accordant au personnel de la Coopération technique belge le droit au congé parental et à l'interruption de carrière pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade' (article 7 du projet) ;
- l'article 12, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 29 avril 2013 'accordant au personnel de la Cellule de Traitement des Informations financières le droit au congé parental et à l'interruption de carrière pour l'assistance à un membre du ménage ou de la famille gravement malade' (article 8 du projet).

5. Les modifications en projet entrent en vigueur « le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge » (article 9, alinéa 1^{er}, du projet).

6. Le projet dispose ensuite que les mois civils durant lesquels le cumul d'une pension de survie et d'un revenu de remplacement était autorisé en vertu des règles existant avant l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé sont déduits du délai du douze mois précité (article 9, alinéa 2, du projet).

7. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, l), et dernier alinéa, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs' et dans les articles 99, alinéas 3 et 6, 100, alinéa 3, et 102, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales'.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

8. Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule du projet, on écrira « artikel 7, § 1, derde lid, l) » au lieu de « artikel 7, § 1), derde lid, l) ».

9. Au deuxième alinéa du préambule du projet, il y a lieu de préciser la référence aux dispositions procurant un fondement juridique dans le sens mentionné au point 7, ci-dessus. Compte tenu de l'historique, on rédigera ce deuxième alinéa comme suit :

« Vu la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, l'article 99, alinéa 3, remplacé par la loi du 21 décembre 1994, et alinéa 6, inséré par la loi du 1^{er} août 1985 et modifié par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986 et par la loi du 21 février 2010, et les articles 100, alinéa 3, et 102, § 1^{er}, alinéa 2, remplacés par l'arrêté royal n° 424 du 1^{er} août 1986 ; ».

10. Les textes visés aux troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule du projet ne procurent pas de fondement juridique au régime en projet et ne sont pas modifiés par lui. Dès lors que ces références ne sont pas non plus utiles à une bonne compréhension du dispositif en projet, il y a lieu de les omettre du préambule.

11. Le texte néerlandais des septième, dixième et treizième alinéas actuels du préambule du projet – qui deviendront respectivement les quatrième, septième et dixième alinéas – devra mentionner l'intitulé correct des arrêtés royaux qui y sont visés. On écrira par conséquent « aan de personeelsleden » au lieu de « aan personeelsleden » au septième alinéa actuel du préambule, « terzijde » au lieu de « ter zijde » au dixième alinéa actuel et « toekenning » au lieu de « toekenningen » au treizième alinéa actuel.

DISPOSITIF

Observation préliminaire

12. Dans une lettre du 22 juillet 2013 du conseiller général du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale à l'inspecteur des finances concernant les normes faisant l'objet du projet d'arrêté royal soumis pour avis, il est mentionné que la disposition qui prévoit le droit d'interrompre la carrière sans allocations d'interruption dans le cas d'un cumul avec une pension de survie, une activité d'indépendant de plus de douze mois ou une activité à l'étranger dans le cadre d'un projet reconnu de coopération au développement est abrogée dans les arrêtés royaux des 2 janvier 1991, 12 août 1991, 10 juin 2002, 16 novembre 2009 et 29 avril 2013.

L'article 2 du projet – qui remplace l'article 6, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 12 août 1991 précité – est effectivement conforme à cette idée. Par contre, les articles 1^{er}, 6, 7 et 8 du projet ne le sont pas. En effet, ni l'article 14, alinéa 4, de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 précité, ni l'article 17, § 2, de l'arrêté royal du 10 juin 2002 précité, ni l'article 12, § 1^{er}, alinéa 4,

de l'arrêté royal du 16 novembre 2009 précité, ni l'article 12, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 29 avril 2013 précité ne sont remplacés ou abrogés.

Interrogé à ce sujet par l'auditeur chargé de l'examen, le délégué a répondu ce qui suit :

« In de voorbereidende werkgroep van het Comité A op 15.05.2014 werd op vraag van de Vlaamse overheid beslist om de bepalingen in de reglementaire teksten waarbij het recht om de loopbaan te onderbreken zonder onderbrekingsuitkeringen voorzien wordt in geval van een cumul met een overlevingspensioen, een zelfstandige activiteit van meer dan 12 maanden of een activiteit in het buitenland in het kader van een erkend project inzake ontwikkelingssamenwerking te behouden.

Deze bepaling is geheel of gedeeltelijk voorzien in:

- artikel 14, vierde lid van het KB van 2 januari 1991;
- artikel 6, § 1, vierde lid, tweede zin van het KB van 12 augustus 1991;
- artikel 123, tweede lid, van het KB van 19 november 1998;
- artikel 24, tweede lid, van het KB van 7 mei 1999;
- artikel 71, tweede lid, van het KB van 16 maart 2001;
- artikel 17, § 2 van het KB van 10 juni 2002;
- artikel 12, § 1, vierde lid van het KB van 16 november 2009;
- artikel 12, § 1, vierde lid van het KB van 29 april 2013.

Het schrappen van deze bepalingen, zoals in de eerste ontwerptekst werd ingeschreven, zonder een aanpassing van de statuten van de verschillende overheden, zou als gevolg hebben dat alle ambtenaren / personeelsleden die een loopbaanonderbreking zonder uitkeringen genieten op non-actief gesteld zouden worden, ook degene die momenteel een loopbaanonderbreking zonder uitkeringen genieten in het kader van de bovenstaande bepaling en hierdoor beschouwd worden als zijnde in dienstactiviteit.

Dit is geenszins de bedoeling van het ontwerpbesluit. Gezien de overheden hun statuut niet meer tijdig konden wijzigen, gelet op de periode van voorzichtige en lopende zaken, werden deze bepalingen behouden.

Het is deze aangepaste versie die werd voorgelegd aan het Comité Overheidsbedrijven op 16 mei 2014, aan het Comité A op 20 mei 2014 en op de Ministerraad van 4 juli 2014 ».

Le délégué en conclut :

« In artikel 2 van het ontwerp dient bijgevolg enkel de eerste zin van artikel 6, § 1, vierde lid van het KB van 12 augustus 1991 vervangen te worden. De tweede zin 'De loopbaanonderbreking zonder uitkeringen kan wel worden toegekend aan rechthebbenden op een overlevingspensioen' zou behouden moeten blijven ».

Article 1^{er}

13. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il convient de remplacer les mots « l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit » par les mots « l'alinéa 3 est remplacé par trois alinéas rédigés comme suit ».

Article 2

14. Compte tenu de l'observation formulée au point 12 ci-dessus et en particulier de la conclusion tirée à ce sujet par le délégué, on rédigera l'article 2 du projet comme suit :

« Dans l'article 6, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 12 août 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux, remplacé par l'arrêté royal du 4 juin 1999, sont apportées les modifications suivantes :

1° la première phrase est remplacée par trois alinéas rédigés comme suit :

(...);

2° la deuxième phrase devient l'alinéa 7 ».

Article 3

15. Dans la phrase liminaire de l'article 3 du projet, on remplacera les mots « un alinéa, rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 » par les mots « trois alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2 ».

Article 4

16. Dans la phrase liminaire de l'article 4 du projet, il y a lieu de remplacer les mots « un alinéa, rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 » par les mots « trois alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2 ».

Article 5

17. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 5 du projet, on remplacera les mots « ter zijde » par le mot « terzijde ».

18. Dans la même phrase liminaire, les mots « un alinéa, rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 » doivent être remplacés par les mots « trois alinéas rédigés comme suit sont insérés entre les alinéas 1^{er} et 2 ».

Article 6

19. Dans la phrase liminaire de l'article 6 du projet, on remplacera les mots « les alinéas 2 et 3 sont remplacés par ce qui suit » par les mots « les alinéas 2 et 3 sont remplacés par trois alinéas rédigés comme suit ».

Article 7

20. Dans la phrase liminaire de l'article 7 du projet, il y a lieu de remplacer les mots « l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit » par les mots « l'alinéa 3 est remplacé par trois alinéas rédigés comme suit ».

Article 8

21. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 8 du projet, le mot « toekenningen » doit être remplacé par le mot « toekenning ».

22. Dans la même phrase liminaire, on remplacera les mots « l'alinéa 3 est remplacé par ce qui suit » par les mots « l'alinéa 3 est remplacé par trois alinéas rédigés comme suit ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME