RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.596/1/V
van30 juli 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 november 2013 houdende vaststelling van de verboden lijst’

Op 23 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 november 2013 houdende vaststelling van de verboden lijst’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patricia DE SOMERE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt, in strijd met die bepaling, in de adviesaanvraag zelf geen uitdrukkelijke verantwoording gegeven voor het verzoek om spoedbehandeling. Wel wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag in de aanhef van het ontwerp als volgt gemotiveerd:

> "Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat, rekening houdend met de aanpassing van de verboden lijst 2014 door het WADA met ingang van 1 september 2014, de aanpassing van de oorspronkelijke lijst, vastgesteld bij het ministerieel besluit van 27 november 2013, spoedeisend is in het kader van de internationale strijd tegen doping; dat, overeenkomstig artikel 9 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister de lijst die in de Vlaamse Gemeenschap van toepassing is, minstens jaarlijks moet aanpassen aan de internationaal erkende lijst; dat het nodig is, in het kader van de internationale harmonisering, nagestreefd door de Vlaamse Regering in de strijd tegen doping, dat de lijst wordt aangepast, dat de directeur-generaal van UNESCO op 2 juni 2014 alle Staten die partij zijn bij het internationaal verdrag van 19 oktober 2005 tegen doping in de sport, op de hoogte heeft gebracht van de gewijzigde verboden lijst 2014, opgesteld door het WADA, en dat is vastgesteld dat geen twee derde van de staten bezwaar heeft aangetekend binnen de 45 dagen na die kennisgeving; dat het noodzakelijk is de betrokkenen tijdig op de hoogte te brengen van de nieuwe aangepaste verboden lijst."

De adviesaanvrager wordt verzocht om zich in de toekomst te conformeren aan het bepaalde in artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State en bijgevolg de redenen van de spoedeisendheid in de adviesaanvraag zelf te vermelden en, in aansluiting hierop, in de aanhef van het te nemen besluit.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het vaststellen van de verboden lijst, zijnde de lijst van stoffen en methoden die verboden zijn binnen of buiten wedstrijdverband, al dan niet voor bepaalde sporten. Deze lijst moet overeenstemmen met de lijst bepaald in bijlage I bij de Internationaal Verdrag tegen doping in de sport, opgemaakt

te Parijs op 19 oktober 2005 (hierna: het Verdrag).[1] De laatstgenoemde lijst werd gewijzigd overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 34 van het Verdrag, teneinde de lijst aan te passen aan de door het Wereldantidopingagentschap (WADA) voor 2014 vastgestelde "Prohibited List", die geldt vanaf 1 januari 2014.

Het ontworpen besluit strekt ertoe deze wijzigingen over te nemen door wijziging van het ministerieel besluit van 27 november 2013 'houdende vaststelling van de verboden lijst' (artikel 1). Met artikel 2 van het ontwerp wordt beoogd het te nemen ministerieel besluit in werking te doen treden op 1 september 2014.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2012 'houdende uitvoering van het decreet van 25 mei 2012 betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport', waarbij aan de Vlaamse minister bevoegd voor medisch verantwoorde sportbeoefening, de bevoegdheid wordt gegeven om de verboden lijst vast te stellen. Voornoemd artikel 9 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 9 van het decreet van 25 mei 2012 'betreffende de preventie en bestrijding van doping in de sport'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. Aangezien de in artikel 1 van het ontwerp opgenomen wijziging geheel dient overeen te stemmen met de gewijzigde bijlage I bij het Verdrag, redigere men dat artikel als volgt:

"Artikel 1. In artikel 1, § 3, 2°, a), van het ministerieel besluit van 27 november 2013 houdende vaststelling van de verboden lijst worden tussen de woorden "hypoxie-induceerbare factor (HIF) stabilisatoren" en de woorden ", methoxy polyethyleen glycol-epoëtine beta (CERA)," de woorden "en activatoren (bv. xenon, argon)" ingevoegd."

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jan CLEMENT

[1] Uit artikel 2 van het decreet van 20 april 2007 'houdende instemming met de Internationale Conventie tegen het dopinggebruik in de sport, opgemaakt in Parijs op 19 oktober 2005, en de Bijlagen I en II' kan worden afgeleid dat zowel het Verdrag als de bijlagen I en II, "zoals die gewijzigd zijn en zouden worden volgens de procedure voor amendering die bepaald wordt in artikel 34 van de conventie, (…) volkomen gevolg [zullen] hebben". Hieruit volgt dat de bij het ontworpen besluit vast te stellen lijst moet overeenstemmen met de lijst in bijlage I bij het Verdrag.