



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.575/1/V
van 11 augustus 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1976 waarbij, voor de taxiondernemingen die onder het Paritair Comité voor het vervoer ressorteren, het bedrag van het loon voor de feestdagen wordt vastgesteld'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.575/1/V
du 11 août 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1976 fixant, pour les entreprises de taxis ressortissant à la Commission paritaire du transport, le montant de la rémunération afférente aux jours fériés'

Op 9 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 1976 waarbij, voor de taxiondernemingen die onder het Paritair Comité voor het vervoer ressorteren, het bedrag van het loon voor de feestdagen wordt vastgesteld’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 augustus 2014.

*

Le 9 juillet 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 1976 fixant, pour les entreprises de taxis ressortissant à la Commission paritaire du transport, le montant de la rémunération afférente aux jours fériés’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 5 août 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Bert THYS, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 août 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 september 1976 ‘waarbij, voor de taxi-ondernemingen die onder het Paritair Comité voor het vervoer ressorteren, het bedrag van het loon voor de feestdagen wordt vastgesteld’ de woorden “de periode van veertien dagen die de feestdag of de vervangingsdag voorafgaan” te vervangen door de woorden “de betaalperiode die de feestdag of de vervangingsdag voorafgaat”.

De ontworpen wijziging is ingegeven door de vaststelling dat, wat de berekening van het loon voor een feestdag of voor een vervangingsdag van een feestdag betreft, de verwijzing naar de periode van veertien dagen die de feestdag of de vervangingsdag voorafgaan, niet meer beantwoordt aan de huidige praktijk waarbij de ondernemingen de lonen steeds meer op maandbasis uitbetalen.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 14, § 2, tweede lid, van de wet van 4 januari 1974 ‘betreffende de feestdagen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

5. Het opschrift van het koninklijk besluit van 28 september 1976 maakt op heden nog steeds gewag van “het Paritair Comité voor het vervoer”. De naam van het bedoelde paritair

comité wijzigde evenwel op 10 juni 2007 in “het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek”.¹

Het verdient dan ook aanbeveling om, voorafgaand aan artikel 1 van het ontwerp, een nieuw artikel toe te voegen, waarbij het opschrift van het koninklijk besluit van 28 september 1976 op overeenkomstige wijze wordt aangepast. Dit nieuw artikel 1 zou als volgt kunnen luiden:

“Artikel 1. In het opschrift van het koninklijk besluit van 28 september 1976 waarbij, voor de taxi-ondernemingen die onder het Paritair Comité voor het vervoer ressorteren, het bedrag van het loon voor de feestdagen wordt vastgesteld, worden de woorden ‘het Paritair Comité voor het vervoer’ vervangen door de woorden ‘het Paritair Comité voor het vervoer en de logistiek’.”

Artikel 1

6. Gelet op de voormelde voorafgaande opmerking, zal artikel 1 van het ontwerp artikel 2 ervan worden, dat dan zal moeten luiden als volgt:

“In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 april 1977, worden de woorden ‘de periode van veertien dagen die de feestdag of de vervangingsdag voorafgaan’ vervangen door de woorden ‘de betaalperiode die de feestdag of de vervangingsdag voorafgaat’.”

Artikel 2

7. Gelet op de voormelde voorafgaande opmerking, zal artikel 2 van het ontwerp artikel 3 ervan worden.

*

¹ Artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 mei 2007 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 maart 1973 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en van de bevoegdheid van het Paritair Comité voor het vervoer en van het koninklijk besluit van 6 april 1995 tot oprichting en tot vaststelling van de benaming en de bevoegdheid van het Paritair Comité voor de bedienden uit de internationale handel, het vervoer en de aanverwante bedrijfstakken’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer, dans l'article 2 de l'arrêté royal du 28 septembre 1976 'fixant, pour les entreprises de taxis ressortissant à la Commission paritaire du transport, le montant de la rémunération afférente aux jours fériés', les mots « la quinzaine précédant le jour férié ou le jour de remplacement » par les mots « la période de paie précédant le jour férié ou le jour de remplacement ».

La modification en projet est dictée par le constat qu'en ce qui concerne le calcul de la rémunération afférente à un jour férié ou un jour de remplacement d'un jour férié, la référence à la quinzaine précédant le jour férié ou le jour de remplacement ne répond plus aux usages actuels des entreprises, qui paient de plus en plus souvent les salaires sur une base mensuelle.

4. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 14, § 2, alinéa 2, de la loi du 4 janvier 1974 'relative aux jours fériés'.

EXAMEN DU TEXTE

Observation préliminaire

5. À ce jour, l'intitulé de l'arrêté royal du 28 septembre 1976 fait toujours mention de la « Commission paritaire du transport ». Or, le nom de la commission paritaire visée a été modifié le 10 juin 2007 en « Commission paritaire du transport et de la logistique »².

Il est dès lors recommandé d'ajouter un nouvel article, avant l'article 1^{er} du projet, qui adaptera de manière analogue l'intitulé de l'arrêté royal du 28 septembre 1976. Ce nouvel article 1^{er} pourrait s'énoncer comme suit :

« Article 1^{er}. Dans l'intitulé de l'arrêté royal du 28 septembre 1976 fixant, pour les entreprises de taxis ressortissant à la Commission paritaire du transport, le montant de la rémunération afférente aux jours fériés, les mots 'Commission paritaire du transport' sont remplacés par les mots 'Commission paritaire du transport et de la logistique' ».

Article 1^{er}

6. Compte tenu de l'observation préliminaire précitée, l'article 1^{er} du projet deviendra l'article 2 de celui-ci et devra donc s'énoncer comme suit :

« Dans l'article 2 du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 12 avril 1977, les mots 'la quinzaine précédant le jour férié ou le jour de remplacement' sont remplacés par les mots 'la période de paie précédant le jour férié ou le jour de remplacement' ».

Article 2

7. Compte tenu de l'observation préliminaire précitée, l'article 2 du projet deviendra l'article 3 de celui-ci.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Marnix VAN DAMME

² Article 2 de l'arrêté royal du 7 mai 2007 'modifiant l'arrêté royal du 13 mars 1973 instituant la Commission paritaire du transport et fixant sa dénomination et sa compétence et l'arrêté royal du 6 avril 1995 instituant la Commission paritaire pour les employés du commerce international, du transport et des branches d'activité connexes et fixant sa dénomination et sa compétence'.