



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.558/1/V
van 30 juli 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2001 tot vaststelling van nadere regels inzake compensatie van ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing'

Op 7 juli 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 21 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2001 tot vaststelling van nadere regels inzake compensatie van ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 16 februari 2001 ‘tot vaststelling van nadere regels inzake compensatie van ontbossing en ontheffing van het verbod op ontbossing’ te wijzigen.

Het ontwerp bepaalt dat voor ontbossing groter dan drie hectare enkel nog compensatie in natura mogelijk is (artikelen 1 en 2), voert een compensatiefactor 3 in voor Europees te beschermen boshabitats (artikel 3), en voorziet in een overgangsregeling voor “aanvragen tot het verkrijgen van een stedenbouwkundige vergunning tot ontbossing of tot verkaveling van beboste grond en de aanvragen tot het verkrijgen van een ontheffing van het verbod op ontbossing, die werden ingediend, maar nog niet [...] afgehandeld voor de inwerkingtreding van [het] besluit” (artikel 4).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in artikel 90bis, § 4, derde lid, van het Bosdecreet en artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (dit laatste onder meer voor wat betreft de opdracht aan het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek zoals bepaald in artikel 3, 3°, en in artikel 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de aanhef dient een nieuw eerste lid te worden ingevoegd dat luidt: “Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;” (zie *supra*, nr. 3).

5. Het huidige eerste lid van de aanhef dat het tweede lid ervan wordt, formuleert men als volgt: “Gelet op het Bosdecreet van 13 juni 1990, artikel 90bis, § 4, derde lid, zoals vervangen bij decreet van 9 mei 2014;”.

Artikel 1

6. Om in overeenstemming te zijn met artikel 90bis, § 4, tweede lid, van het Bosdecreet, dienen in het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het besluit van 16 februari 2001 de woorden “gelijk aan of” te worden geschrapt.

7. Aangezien de eerste zin van het ontworpen artikel 3, tweede lid, van het besluit van 16 februari 2001 in belangrijke mate een overname is van de verplichting vervat in artikel 90bis, § 4, tweede lid, van het Bosdecreet, dienen vóór de woorden “het voorstel tot compensatie” de woorden “overeenkomstig artikel 90bis, § 4, tweede lid, van het Bosdecreet” te worden ingelast, opdat geen verwarring zou ontstaan over de decretale aard van de in herinnering gebrachte verplichting.

Artikel 3

8. Hieromtrent om nadere toelichting gevraagd, antwoordde de gemachtigde dat de “boshabitatkaart” reeds beschikbaar is. Voor wat betreft de bekendmaking ervan, verwees de gemachtigde naar het rapport van S. De Saeger, R. Guelinckx, G. Van Dam, P. Oosterlynck, M. Van Hove, C. Wils & D. Paelinckx (eds.), Biologische Waarderingskaart en Natura 2000 Habitatkaart, uitgave 2014, Rapporten van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek 2014 (1698392), Brussel, Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, 2014, waarin omtrent de beschikbaarheid van de digitale bestanden het volgende wordt verklaard:

“De verdeling van de digitale bestanden gebeurt door het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (www.agiv.be). Deze files bevatten enkel de polygonen van de Biologische Waarderingskaart en habitatkaart én dus niet de topografische ondergrond.

De bestanden zijn ook rechtstreeks online te raadplegen via <http://www.geopunt.be/kaart> (kies bij de thema’s 2x ‘natuur’).”

De gemachtigde verduidelijkte verder nog:

“Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (www.agiv.be) is volop bezig met de verwerking en voorziet in de planning dat alle kaarten beschikbaar zijn eind september 2014. De bestanden zullen ook rechtstreeks online te raadplegen zijn via <http://www.geopunt.be/kaart>.”

9. Er is rechtsgrond voorhanden om het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek te belasten met de opmaak van een louter informatieve “boshabitatkaart”. Er is evenwel geen rechtsgrond voorhanden om aan die “boshabitatkaart” een verordenend karakter te geven in die zin dat het de op die kaart met de in de tabel genoemde habitat-codes aangeduide percelen zijn waarvoor de compensatiefactor 3 geldt.

In artikel 3, 2°, van het ontwerp dienen bijgevolg in de linkerkolom van de tabel de woorden “op de boshabitatkaart aangeduid is met” vervangen te worden door de woorden “beantwoordt aan”. Verder is het aangewezen om in artikel 3, 3°, in de tweede zin van het ontworpen lid de woorden “De boshabitatkaart” te vervangen door de woorden “Een informatieve boshabitatkaart met aanduiding van de in de tabel genoemde habitat-codes”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jan CLEMENT