RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.537/1/V
van 29 juli 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de organisatie van een jaarlijkse enquête naar de raming van de oogst van landbouwgewassen en de pacht uitgevoerd door de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 56.537/1/V
du 29 juillet 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘relatif à l’organisation d’une enquête annuelle sur l’estimation de la récolte des cultures agricoles et le fermage effectuée par la Direction générale Statistique - Statistics Belgium’

Op 30 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 14 augustus 2014,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de organisatie van een jaarlijkse enquête naar de raming van de oogst van landbouwgewassen en de pacht uitgevoerd door de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2014.

*

Le 30 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 août 2014, (**) sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'organisation d'une enquête annuelle sur l'estimation de la récolte des cultures agricoles et le fermage effectuée par la Direction générale Statistique - Statistics Belgium'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2014. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2014.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot invoering van een jaarlijkse enquête naar de raming van de oogst van landbouwgewassen en de pacht, ten einde te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de verordeningen (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009[1] en nr. 543/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009[2].

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 1*quinquies,* 3, eerste lid, en 16 van de wet van 4 juli 1962 'betreffende de openbare statistiek'. Aangezien het ontwerp de aangifteverplichting oplegt aan de hand van een steekproef, moet in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp ook melding worden gemaakt van artikel 3, eerste lid van de vermelde wet.

[1] Verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 'betreffende de Europese statistiek en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1101/2008 betreffende de toezending van onder de statistische geheimhoudingsplicht vallende gegevens aan het Bureau voor de Statistiek van de Europese Gemeenschappen, Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad betreffende de communautaire statistiek en Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad tot oprichting van een Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen'.

[2] Verordening (EG) nr. 543/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 'betreffende gewasstatistieken en houdende intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 837/90 en (EEG) nr. 959/93 van de Raad'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

5. Gelet op het bepaalde in de artikelen 19 tot 23 van de wet van 4 juli 1962 is artikel 5 van het ontwerp overbodig. Het artikel is daarenboven misleidend in de mate ermee de indruk wordt gewekt dat de Koning bevoegd zou zijn om de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de betrokken overtredingen te regelen, wat niet het geval is.

Artikel 5 moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 7

6. Tenzij er een bijzondere reden zou zijn waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 7 uit het ontwerp te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer une enquête annuelle sur l'estimation de la récolte des cultures agricoles et le fermage afin de satisfaire aux obligations qui découlent des règlements (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2009 [1] et n° 543/2009 du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 [2].

4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est tiré des articles 1er*quinquies*, 3 , alinéa 1er, et 16 de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'. Puisque le projet impose l'obligation de déclaration au moyen d'une enquête par sondage, le premier alinéa du préambule du projet doit également faire état de l'article 3, alinéa 1er, de la loi précitée.

[1] Règlement (CE) n° 223/2009 du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2009 'relatif aux statistiques européennes et abrogeant le règlement (CE, Euratom) n° 1101/2008 relatif à la transmission à l'Office statistique des Communautés européennes d'informations statistiques couvertes par le secret, le règlement (CE) n° 322/97 du Conseil relatif à la statistique communautaire et la décision 89/382/CEE, Euratom du Conseil instituant un comité du programme statistique des Communautés européennes'.

[2] Règlement (CE) n° 543/2009 du Parlement européen et du Conseil du 18 juin 2009 'concernant les statistiques des produits végétaux et abrogeant les règlements (CEE) n° 837/90 et (CEE) n° 959/93 du Conseil'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 5

5. Compte tenu des articles 19 à 23 de la loi du 4 juillet 1962, l'article 5 du projet est superflu. L'article est en outre ambigu dans la mesure où il donne l'impression que le Roi serait compétent pour régler la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions visées, ce qui n'est pas le cas.

Dès lors, l'article 5 doit être omis du projet.

Article 7

6. À moins qu'un motif particulier ne justifie de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, l'article 7 sera omis du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN Jan CLEMENT