



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.536/1/V
van 29 juli 2014

avis 56.536/1/V
du 29 juillet 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende een
verplicht statistisch onderzoek
naar het goederenvervoer over
de weg voor eigen rekening en
voor rekening van derden door
de Algemene Directie
Statistiek - Statistics Belgium'

un projet d'arrêté royal
'prescrivant une investigation
statistique obligatoire relative
aux transports routiers de
marchandises réalisés pour
compte propre et pour compte
de tiers effectuée par la
Direction générale
Statistique - Statistics
Belgium'

Op 30 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 14 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende een verplicht statistisch onderzoek naar het goederenvervoer over de weg voor eigen rekening en voor rekening van derden door de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juli 2014.

*

Le 30 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 août 2014,^(**) sur un projet d'arrêté royal ‘prescrivant une investigation statistique obligatoire relative aux transports routiers de marchandises réalisés pour compte propre et pour compte de tiers effectuée par la Direction générale Statistique - Statistics Belgium’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2014. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 juillet 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot invoering van een verplicht statistisch onderzoek naar het goederenvervoer over de weg, teneinde te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit verordening (EU)¹ nr. 70/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2012 ‘betreffende de statistische registratie van het goederenvervoer over de weg’.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 1^{quinq}uies, 3, eerste lid, en 16 van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 12

5. Gelet op het bepaalde in de artikelen 19 tot 23 van de wet van 4 juli 1962 is artikel 12 van het ontwerp overbodig. Het artikel is daarenboven misleidend in de mate ermee de indruk wordt gewekt dat de Koning bevoegd zou zijn om de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de betrokken overtredingen te regelen, wat niet het geval is.

Artikel 12 moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.

¹ In het tweede lid van de aanhef van het ontwerp moet in de Nederlandse tekst “verordening (EG)” vervangen worden door “verordening (EU)” en moet in de Franse tekst “le règlement” vervangen worden door “le règlement (UE)”.

Artikel 14

6. Tenzij er een bijzondere reden zou zijn waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, dient artikel 14 uit het ontwerp te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer une investigation statistique obligatoire relative aux transports routiers de marchandises afin de satisfaire aux obligations qui découlent du règlement (UE)¹ n° 70/2012 du Parlement européen et du Conseil du 18 janvier 2012 'relatif au relevé statistique des transports de marchandises par route'.

4. Le fondement juridique de l'arrêté en projet est tiré des articles 1^{er} *quinquies*, 3, alinéa 1^{er}, et 16 de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 12

5. Compte tenu des articles 19 à 23 de la loi du 4 juillet 1962, l'article 12 du projet est superflu. L'article est en outre ambigu dans la mesure où il donne l'impression que le Roi serait compétent pour régler la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions visées, ce qui n'est pas le cas.

Dès lors, l'article 12 doit être distrait du projet.

¹ Dans le deuxième alinéa du préambule du projet, on remplacera dans le texte français « le règlement » par « le règlement (UE) » et dans le texte néerlandais « verordening (EG) » par « verordening (EU) ».

Article 14

6. À moins qu'un motif particulier ne justifie de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, l'article 14 sera omis du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jan CLEMENT