RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.531/1/V
van 8 augustus 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse bepalingen betreffende de invoering van het ambt van leraar niet-confessionele zedenleer en tot wijziging van de regelgeving betreffende de bekwaamheidsbewijzen in het gewoon secundair onderwijs’

Op 26 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 12 augustus 2014,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende diverse bepalingen betreffende de invoering van het ambt van leraar niet-confessionele zedenleer en tot wijziging van de regelgeving betreffende de bekwaamheidsbewijzen in het gewoon secundair onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 augustus 2014.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het ambt van leraar niet-confessionele zedenleer in te voeren in het gewoon secundair onderwijs en brengt daartoe een aantal wijzigingen aan in diverse besluiten van de Vlaamse Regering. Daarnaast worden de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989[1] geactualiseerd, in die zin dat voor de levende talen die ter uitvoering van artikel 152 van de Codex Secundair Onderwijs mogen worden onderwezen, in een regeling inzake bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen wordt voorzien, en de lijst met bekwaamheidsbewijzen die voor bepaalde vakken zijn vereist wordt aangevuld met onder meer bepaalde masteropleidingen uit de studiegebieden industriële wetenschappen, taal- en letterkunde en toegepaste taalkunde.

3.1. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de decretale bepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat het hiernavolgende moet worden opgemerkt.

3.2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt tevens melding gemaakt van artikel 56*quater* van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’ (hierna: decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs). In die bepaling wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om, bij het wijzigen of het invoeren van een personeelscategorie, een ambt, een opleiding, een module, een vak, een specialiteit of de classificatie van een vak of specialiteit, “voorwaarden voor individuele concordanties” te bepalen. Zoals werd bevestigd door de gemachtigde bevat de ontworpen regeling evenwel geen voorwaarden voor individuele concordanties en strekt artikel 56*quater* van het voornoemde decreet van 27 maart 1991 het ontwerp derhalve niet tot rechtsgrond.

3.3. De vraag rijst of voor het ontwerp niet mede rechtsgrond wordt geboden door het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding” (hierna: decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs). Hierover ondervraagd verklaarde de gemachtigde:

> “Bij de rechtsgrond is enkel [melding] gemaakt van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991 omdat in het Decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding al het ambt van

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 ‘betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs’.

leermeester niet-confessionele zedenleer en de leraar secundair onderwijs belast met niet-confessionele zedenleer opgenomen zijn, maar daarbij is inderdaad geen rekening gehouden met het feit dat de ambtshalve concordantie ook voor deze laatste groep nodig kan zijn. Er wordt bovendien inderdaad enkel een ambtshalve en geen individuele concordantie toegekend.

Het art. 74*quater* van het Decreet betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding wordt daarom inderdaad beter ook als rechtsgrond in het BVR opgenomen (...)."

De conclusie van de gemachtigde, wat de verwijzing naar het aangehaalde artikel 74*quater* van het decreet van 27 maart 1991 betreft, kan worden bijgetreden.

3.4. Geen van de in de aanhef vermelde decretale bepalingen biedt rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp dat de vermelding van het ambt van "leraar niet-confessionele zedenleer" toevoegt aan artikel 2, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 1989 'tot vaststelling en indeling van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel van instellingen voor secundair onderwijs'.

Voor artikel 1 van het ontwerp kan evenwel rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, 9°, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs en in artikel 5, 11°, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs. Luidens de voornoemde bepalingen stelt de Vlaamse Regering de verschillende ambten vast en maakt zij een indeling in wervings-, selectie- en bevorderingsambten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met de opmerkingen *sub* 3.2 en 3.4, passe men de redactie van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp aan als volgt:

"Gelet op het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991, artikel 3, 9°, en artikel 56*ter*, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2005 en gewijzigd bij de decreten van 7 juli 2006, 15 juni 2007 en 22 juni 2007;".

5. Gelet op de opmerkingen *sub* 3.3 en 3.4 voege men onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef een nieuw lid toe, luidende:

"Gelet op het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs van 27 maart 1991, artikel 5, 11°, en artikel 74*quater*, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 2005 en gewijzigd bij de decreten van 7 juli 2006, 15 juni 2007 en 22 juni 2007;".

Artikel 2

6. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moeten de woorden “van hetzelfde besluit” worden vervangen door de woorden “van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs”.

Artikel 3

7. In artikel 3 van het ontwerp dienen de woorden “van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juni 1989 betreffende de bekwaamheidsbewijzen, de salarisschalen, het prestatiestelsel en de bezoldigingsregeling in het secundair onderwijs” te worden vervangen door de woorden “van hetzelfde besluit”.

Artikel 5

8. Men late artikel 5 van het ontwerp aanvangen als volgt: “Artikel 16*vicies* van hetzelfde besluit, ingevoegd bij ...”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Marnix VAN DAMME