



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.523/1/V
van 31 juli 2014

avis 56.523/1/V
du 31 juillet 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 24, 136, 154, 161
en 163*bis* en tot invoeging van
een artikel 71*ter* in het
koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering
betreffende de procedure
elektronische controlekaart'

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 24, 136,
154, 161 et 163*bis* et insérant
un article 71*ter* à l'arrêté royal
du 25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage
relative à la procédure de la
carte de contrôle électrique'

Op 24 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de artikelen 24, 136, 154, 161 en 163bis en tot invoeging van een artikel 71ter in het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering betreffende de procedure elektronische controlekaart'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2014.

*

Le 24 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 8 août 2014, ^(**) sur un projet d'arrêté royal 'modifiant les articles 24, 136, 154, 161 et 163bis et insérant un article 71ter à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage relative à la procédure de la carte de contrôle électrique'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 24 juillet 2014. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 juillet 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de volledig werkloze de mogelijkheid te geven om gebeurtenissen die een weerslag hebben op de betaling van zijn uitkeringen te melden via een beveiligde elektronische toepassing. Daartoe wijzigt het ontwerp het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. In de inleidende zin van het ontworpen artikel 71ter, § 2, zesde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 schrijve men in de Nederlandse tekst “toegelaten” in plaats van “toelaten”.

5. In het ontworpen artikel 71ter, § 2, zesde lid, 1°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 schrijve men “artikel 161, vierde lid” in de plaats van “artikel 161”.

Artikel 5

6. Gelet op het bepaalde in het ontworpen artikel 71*ter*, § 2, vierde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 2 van het ontwerp) is artikel 5 van het ontwerp overbodig.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner au chômeur complet la possibilité de communiquer des événements qui ont une incidence sur le paiement de ses allocations par la voie d'une application électronique sécurisée. À cet effet, le projet modifie l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'.

L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

4. Dans le texte néerlandais de la phrase introductive de l'article 71ter, § 2, alinéa 6, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, on écrira « toegelaten » au lieu de « toelaten ».

5. À l'article 71ter, § 2, alinéa 6, 1^o, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, on écrira « l'article 161, alinéa 4 » au lieu de « l'article 161 ».

Article 5

6. Compte tenu de l'article 71^{ter}, § 2, alinéa 4, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 2 du projet), l'article 5 du projet est superflu.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jan CLEMENT