



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.510/3
van 15 juli 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
het verlenen van subsidies voor de aanplant van
boslandbouwsystemen met toepassing van het Vlaams
Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de
programmeringsperiode 2014-2020’

Op 23 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het verlenen van subsidies voor de aanplant van boslandbouwsystemen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de programmeringsperiode 2014-2020’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juli 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Verordening (EU) nr. 1305/2013¹ bevat een aantal algemene bepalingen met betrekking tot steun van de Europese Unie voor plattelandsontwikkeling die wordt gefinancierd uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (hierna: ELFPO). Overeenkomstig artikel 6 van de verordening treedt het ELFPO in de lidstaten op door middel van programma's voor plattelandsontwikkeling. De lidstaten dienen hun voorstellen van programma's voor plattelandsontwikkeling in bij de Europese Commissie, die ze bij een uitvoeringshandeling goedkeurt. De gemachtigde verklaarde dat het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020 op 24 april 2014 voor goedkeuring aan de Europese Commissie is bezorgd en dat de Commissie dat programma waarschijnlijk in de loop van het najaar van 2014 zal goedkeuren.²

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op één van de soorten steunmaatregelen waarin ter uitvoering van verordening (EU) nr. 1305/2013 wordt voorzien, namelijk steun voor de invoering van boslandbouwsystemen (artikel 23 van de verordening).

Die steunmaatregel wordt nader bepaald en de procedure tot aanvraag van de steun wordt geregeld (artikelen 2 tot 5 van het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp ook bepalingen met betrekking tot de controle op de naleving van de subsidievoorwaarden (artikel 6).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 augustus 2014 (artikel 8).

¹ Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 'inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad'.

² Zie daarover opmerking 5.

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10, § 1, eerste lid, 1°, 5° en 6°, en § 3, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

Op grond van artikel 10, § 3, van het decreet van 28 juni 2013 kan de Vlaamse Regering de aard, de inhoud, de toepassing, de aanvraagprocedure, de voorwaarden en de controle op de naleving van de voorwaarden voor de steunmaatregelen, vermeld in artikel 10, § 1, van dat decreet bepalen, in dit geval de maatregelen vermeld in het eerste lid, 1°, 5° en 6°, van die laatste bepaling.

Aangezien de zo-even geschetste rechtsgrond voldoende is en bovendien ook specifiekere dan de rechtsgrond die eventueel geboden zou kunnen worden door artikel 9 van het decreet van 28 juni 2013, komt die laatste bepaling niet in aanmerking als rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

VORMVEREISTEN

5. Krachtens artikel 10, lid 2, van verordening (EU) nr. 1305/2013 dient elk plattelandsontwikkelingsprogramma te worden goedgekeurd door de Europese Commissie, wat nog niet het geval blijkt te zijn voor het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling voor de periode 2014-2020.

Aangezien die beslissing van de Europese Commissie wezenlijk is voor de toepassing van de ontworpen regeling, zal moeten worden gewacht met de uitvaardiging van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt totdat die beslissing bekend is en het ontwerp eraan eventueel kan worden aangepast. Indien naar aanleiding van de beslissing van de Europese Commissie nog wijzigingen worden aangebracht aan het ontwerp, dienen deze wijzigingen bovendien om advies te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ALGEMENE OPMERKING

6. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. Op dat punt vormen de delegaties die zijn opgenomen in de artikelen 2, tweede lid, 3, § 1, vijfde lid, en 5, § 2, vierde lid, van het ontwerp een probleem. Het gaat om bevoegdheden die niet aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister) kunnen worden overgelaten, maar door de Vlaamse Regering zelf uitgeoefend moeten worden.

De delegatie in artikelen 3, § 1, vijfde lid, van het ontwerp is echter wel aanvaardbaar indien het louter de bedoeling is dat de minister de noodzakelijke gevolgen trekt uit een vermindering van de ter beschikking staande begrotingskredieten. Als dat inderdaad de

bedoeling zou zijn, dan kan de betrokken bepaling behouden blijven, maar zal ze in die zin moeten worden geformuleerd.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

7. Vooraan in de aanhef zal een verwijzing toegevoegd moeten worden naar verordening (EU) nr. 1305/2013.³

8. Voorts dient de aanhef in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (zie opmerking 4).

9. Ook zal in de aanhef melding dienen te worden gemaakt van de goedkeuring van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling 2014-2020 door de Europese Commissie.

DISPOSITIEF

Artikel 1

10. In artikel 1, 6°, van het ontwerp schrappe men de woorden “en de zeevisserij” nu het ontwerp met die materie geen uitstaans heeft.

Artikel 3

11. Aangezien het maximale steunpercentage reeds bepaald is in bijlage II bij verordening (EU) nr. 1305/2013, dient artikel 3, § 1, eerste lid, van het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 6

12. De Raad van State ziet niet in wat bij artikel 6 van het ontwerp wordt toegevoegd aan de artikelen 43 tot 54 van het decreet van 28 juni 2013, die betrekking hebben op het toezicht op de toepassing van dat decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, inzonderheid aan artikel 47. Artikel 6 van het ontwerp kan dan ook beter worden weggelaten.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nrs. 19, eerste alinea, a), en 40, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

Artikel 8

13. Aangezien het te nemen besluit overeenkomstig artikel 8 ervan in werking treedt op 1 augustus 2014,⁴ wordt feitelijk terugwerkende kracht verleend aan artikel 5, § 1, van het te nemen besluit, waarin wordt bepaald dat de steunaanvraag uiterlijk moet worden ingediend op de derde vrijdag van september van het jaar dat aan de betalingsaanvraag voorafgaat, alsook aan artikel 5, § 3, eerste lid, op grond waarvan het minimale subsidiepercentage voor het boslandbouwsysteem uiterlijk wordt meegedeeld op 15 oktober van het jaar van de steunaanvraag (lees: waarin de steunaanvraag wordt ingediend), en aan artikel 5, § 3, derde lid, dat bepaalt dat een kopie van de facturen en betalingsbewijzen door de begunstigde moeten worden ingediend voor 30 juni van het jaar van de betalingsaanvraag.

Er zal moeten worden voorzien in overgangsbepalingen voor steunaanvragen die worden ingediend in 2014, zodat daarvoor aangepaste data kunnen worden bepaald die pas ingaan binnen een redelijke termijn na de bekendmaking van het te nemen besluit, zodat de belanghebbenden voldoende tijd krijgen om een steunaanvraag voor te bereiden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

⁴ Indien het te nemen besluit pas na die datum zou worden bekendgemaakt, moet worden bepaald dat het te nemen besluit “uitwerking heeft met ingang van 1 augustus 2014”. Tegen die terugwerkende kracht bestaat geen bezwaar, met uitzondering van wat hierna wordt opgemerkt.