



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.505/1/V
van 28 juli 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2008 betreffende de bestaanszekerheidsvergoeding voor busbegeleiders’

Op 20 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 3 en 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2008 betreffende de bestaanszekerheidsvergoeding voor busbegeleiders’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 juli 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het vierde, vijfde en zesde lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dienen onderling van plaats te wisselen aangezien de vervulde vormvereisten in de aanhef in chronologische volgorde dienen te worden vermeld, te beginnen met de oudste.¹

3. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 juli 2014.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Artikel 1 van het ontwerp voegt in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juli 2008 ‘betreffende de bestaanszekerheidsvergoeding voor busbegeleiders’ een verhoging van de vergoeding in. Het gaat om een voordeel dat aan de busbegeleiders wordt toegekend, zodat dit aspect geen probleem stelt voor de terugwerkende kracht.

De verhoging van de bestaanszekerheidsvergoeding houdt evenwel een nieuwe verplichting in voor de scholen, aangezien overeenkomstig artikel 5 van het besluit van 4 juli 2008 het recht voor de scholen om voor de betaalde vergoedingen nadien een toelage te ontvangen – ten hoogste het bedrag van de bestaanszekerheidsvergoedingen die de school verschuldigd is – gekoppeld wordt aan de voorwaarde dat hierover een akkoord werd bereikt voor, respectievelijk, het gesubsidieerd vrij onderwijs, het gesubsidieerd officieel onderwijs en het gemeenschapsonderwijs. Daarnaast legt ook artikel 2 van het ontwerp in artikel 5 van het besluit van 4 juli 2008 een bijkomende verplichting op aan de scholen.

¹ *Beginnelsen van de Wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 34, b), te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

In de mate het ontwerp aldus nieuwe verplichtingen oplegt, moet bij de retroactiviteit ervan voorbehoud worden gemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jan CLEMENT