



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.501/2/V
du 23 juillet 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 2 euros' et 'Presto 5 euros', et modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euros', 'Presto 5 euros', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.501/2/V
van 23 juli 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 2 euro' en 'Presto 5 euro', en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euro', 'Presto 5 euro', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euro' et 'Subito 5 euro'

Le 20 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 6 août 2014, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 2 euros' et 'Presto 5 euros', et modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euros', 'Presto 5 euros', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 23 juillet 2014. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, conseiller d'État, président, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 juillet 2014.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 20 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 augustus 2014 ^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 2 euro' en 'Presto 5 euro', en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euro', 'Presto 5 euro', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euro' et 'Subito 5 euro'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 23 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, staatsraad, voorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juli 2014.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation ci-après.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 26

L'article 26, 2°, fait référence « au mode de paiement des lots fixé par la Loterie Nationale ». Or aucune disposition du projet examiné ne définit les modes de paiement possibles alors que, dès lors que le Roi est habilité à fixer les modalités générales des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale, Il ne peut pas se contenter de prévoir que le paiement des lots est effectué par les moyens jugés utiles par celle-ci. Il Lui appartient au contraire de préciser dans l'arrêté en projet quels sont les divers modes de paiement possibles des lots, en laissant le cas échéant à la Loterie Nationale le soin de choisir le mode de paiement le plus adéquat, en fonction du montant à payer ¹.

*

¹ Dans le même sens, voir les avis 32.415/4 donné le 12 novembre 2001 sur un projet devenu l'arrêté royal du 15 janvier 2002 'concernant les modalités d'émission de la loterie à billets, appelée 'WIN FOR LIFE', loterie publique organisée par la Loterie Nationale', 37.323/2/V donné le 2 septembre 2004 sur un projet devenu l'arrêté royal du 7 septembre 2004 'fixant la forme et les modalités générales de la loterie publique 'Euro Millions' organisée par la Loterie Nationale' et 49.952/2/V donné le 2 août 2011 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 septembre 2011 'fixant les modalités d'émission des loteries publiques à billets organisées par la Loterie Nationale respectivement sous les appellations 'Presto 1 euro', 'Presto 3 euros', 'Presto 5 euros', 'Subito 1 euro', 'Subito 3 euros' et 'Subito 5 euros'.

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 26

In artikel 26, 2°, is sprake van “de door de Nationale Loterij vastgelegde betalingswijze van de loten”. In geen enkele bepaling van het voorliggende ontwerp wordt evenwel vastgesteld welke betalingswijzen mogelijk zijn. Doordat de Koning gemachtigd is om de algemene regels te geven voor openbare loterijen die georganiseerd worden door de Nationale Loterij, kan Hij zich echter niet ertoe beperken te bepalen dat de uitbetaling van de loten geschiedt met de middelen die de Nationale Loterij nuttig acht.

Hij dient daarentegen in het ontworpen besluit te preciseren welke verschillende wijzen van betaling van de loten mogelijk zijn, waarbij het in voorkomend geval aan de Nationale Loterij kan worden overgelaten om, naargelang van het uit te betalen bedrag, de meest geschikte wijze van uitbetaling te kiezen¹.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Jacques JAUMOTTE

¹ Zie in dezelfde zin advies 32.415/4, gegeven op 12 november 2001 over een ontwerp dat het koninklijk besluit van 15 januari 2002 ‘betreffende de wijze van uitgifte van de loterij met biljetten, “WIN FOR LIFE” genaamd, een openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij’, geworden is, advies 37.323/2/V, gegeven op 2 september 2004 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 7 september 2004 ‘tot bepaling van de vorm en de algemene voorwaarden van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij “Euro Millions”’ en advies 49.952/2/V dat op 2 augustus 2011 gegeven is over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 12 september 2011 ‘tot bepaling van de uitgiftevoorschriften van de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen met biljetten, respectievelijk genaamd ‘Presto 1 euro’, ‘Presto 3 euro’, ‘Presto 5 euro’, ‘Subito 1 euro’, ‘Subito 3 euro’ en ‘Subito 5 euro’.