



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.500/1
van 11 juli 2014

avis 56.500/1
du 11 juillet 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'ter uitvoering van
artikel 2, tweede lid van de wet
van 19 juli 2012 betreffende de
vierdagenweek en het halftijds
werken vanaf 50 of 55 jaar in
de openbare sector'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 2,
alinéa 2 de la loi du
19 juillet 2012 relative à la
semaine de quatre jours et au
travail à mi-temps à partir de
50 ou 55 ans dans le secteur
public'

Op 19 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 augustus 2014,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'ter uitvoering van artikel 2, tweede lid van de wet van 19 juli 2012 betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar in de openbare sector'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2014.

*

Le 19 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 6 août 2014,^(**) sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 2, alinéa 2 de la loi du 19 juillet 2012 relative à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans dans le secteur public'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 juillet 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2014.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

2. Het verdient aanbeveling om in het opschrift van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit te verduidelijken dat de ontworpen regeling van toepassing is op de personeelsleden van het Secretariaat van de Nationale Arbeidsraad.

3. In het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient het woord “inzonderheid” telkens te worden geschrapt. Bovendien schrijve men in het eerste lid “... van de Nationale Arbeidsraad, artikel 7, gewijzigd bij ...”.

4. Overeenkomstig artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 ‘houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, moet aan de aanhef een lid worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van de reden waarom geen regelgevingsimpactanalyse moet worden uitgevoerd, *in casu* de vrijstellingsgrond die is ontleend aan artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ (autoregulering van de federale overheid).

5. In artikel 1, eerste streepje, van het ontwerp schrappe men de woorden “, inzonderheid artikel 2, tweede lid”.

6. De gemachtigde heeft verklaard dat er geen bijzondere redenen voorhanden zijn om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten.¹ Artikel 4 van het ontwerp, waarin wordt bepaald dat het ontworpen besluit in werking treedt op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

7. In een uitvoeringsbepaling dient de bevoegde minister op abstracte wijze te worden aangeduid. Men schrijve dan ook “Onze Minister bevoegd voor Werk ...”.

*

¹ Zijnde de tiende dag na die van hun bekendmaking (zie artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en in werking treden van wetten en verordeningen’).

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. Il est recommandé de préciser dans l'intitulé du projet d'arrêté royal soumis pour avis que les dispositions en projet sont applicables aux membres du personnel du Secrétariat du Conseil national du travail.

3. Aux premier et deuxième alinéas du préambule du projet, on supprimera chaque fois le mot « notamment ». En outre, on écrira au premier alinéa « ... du Conseil national du travail, l'article 7, modifié par ... ».

4. Conformément à l'article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', il convient d'ajouter au préambule un alinéa mentionnant le motif pour lequel il n'y a pas lieu de procéder à une analyse d'impact de la réglementation, à savoir le motif de dispense tiré de l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' (l'autorégulation de l'autorité fédérale).

5. À l'article 1^{er}, premier tiret, du projet, on supprimera les mots « , notamment l'article 2, alinéa 2 ».

6. Le délégué a déclaré qu'il n'existe pas de motifs particuliers justifiant de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés¹. L'article 4 du projet, qui dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, devra dès lors être distrait du projet.

¹ À savoir le dixième jour après celui de leur publication (voir l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires').

7. Dans un exécutoire, il y a lieu de désigner le ministre compétent de façon abstraite. Par conséquent, on écrira « Le ministre qui a l'Emploi dans ses attributions ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME