



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.489/3
van 24 juni 2014

avis 56.489/3
du 24 juin 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
voorwaarden waaronder de in
het stamregister van de
douane-expediteurs
ingeschreven personen mogen
worden ingeschreven in het
stamregister van de
douanevertegenwoordigers'

un projet d'arrêté royal
'établissant les conditions sous
lesquelles les personnes
inscrites au registre
d'immatriculation des agents
en douane peuvent être
inscrites dans le registre
d'immatriculation des
représentants en douane'

Op 17 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven personen mogen worden ingeschreven in het stamregister van de douanevertegenwoordigers'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Kaat LEUS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2014.

*

Le 17 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'établissant les conditions sous lesquelles les personnes inscrites au registre d'immatriculation des agents en douane peuvent être inscrites dans le registre d'immatriculation des représentants en douane'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 20 juin 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Kaat LEUS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de volgende overweging:

“L’extrême urgence est motivée par le fait que la loi du 12 mai 2014 modifiant la loi générale sur les douanes et accises et portant dispositions diverses entre en vigueur le 1^{er} juillet 2014 et que le présent arrêté royal concerne les représentants en douane, qui, conformément à l’article 127, § 1^{er} de la loi précitée, peuvent seuls représenter auprès de l’administration une tierce personne lors de l’importation, l’exportation ou le transit à l’exclusion des agents en douane existant jusqu’à présent et que ces représentants en douane doivent tous être inscrits au registre d’immatriculation des représentants en douane.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

4. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 127, § 3, van de algemene wet inzake douane- en accijnzen, gecoördineerd op 18 juli 1977 (hierna: Algemene Wet).¹ Met artikel 1 van het ontwerp wordt erin voorzien dat alle op 30 juni 2014 in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven douane-expediteurs op datum van 1 juli 2014 van ambtswege worden ingeschreven in het register van de douanevertegenwoordigers voor een periode van drie jaar. Binnen die periode dienen zij aan de

¹ Paragraaf 3 van artikel 127 van de Algemene Wet werd in die wet ingevoegd bij artikel 126 van de wet van 12 mei 2014 ‘tot wijziging van de algemene wet inzake douane en accijnzen en houdende diverse bepalingen’. De wet van 12 mei 2014 is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 20 juni 2014.

administrateur-generaal van de douane en accijnzen het bewijs te leveren dat ze voldoen aan de voorwaarden als bedoeld in artikel 127, § 2, van de Algemene Wet. Tevens wordt bepaald dat de artikelen 3 tot 5 van het te nemen koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het bijhouden van het stamregister aan de douanevertegenwoordigers, van het bewijs van voldoende kennis van de douane-, BTW en accijnsreglementering en van de beroepsmatigheid van de uitoefening van de douanevertegenwoordiging’², van toepassing zijn voor de naleving van de in artikel 1 van dit ontwerpbesluit gestelde voorwaarde (artikel 2). Tot slot zal, weerom van ambtswege, de in artikel 1 van het te nemen besluit genoemde douanevertegenwoordiger op 1 juli 2017 uit het stamregister worden geschrapt indien hij op 30 juni 2017 niet aan de in diezelfde bepaling gestelde voorwaarden heeft voldaan (artikel 3).

Artikel 4 strekt ertoe het te nemen besluit in werking te doen treden op 1 juli 2014.

5. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 127, § 3, van de Algemene Wet. Met genoemd artikel 127, § 3, wordt aan de Koning machtiging verleend om de voorwaarden te bepalen waaronder de in het stamregister van de douane-expediteurs ingeschreven personen mogen worden ingeschreven in het stamregister van de douanevertegenwoordigers.

VORMVEREISTEN

6. Luidens het ontwerp van verslag aan de Koning heeft het besluit “geen financiële impact” en diende bijgevolg “noch het advies van de Inspecteur van Financiën, noch de akkoordbevinding van de Minister van Begroting te worden gevraagd”.

Het standpunt dat het besluit geen financiële impact heeft, lijkt evenwel te worden tegengesproken door het gegeven dat met het te nemen besluit in een registratieregeling wordt voorzien (artikelen 1 en 2) en in een toezichtsregeling hierop (artikel 3), wat onder meer de inzet van personeelsmiddelen veronderstelt. Dit wordt overigens bevestigd in het advies van de inspecteur van Financiën van 16 december 2013 over een ontwerp dat heeft geleid tot de wet van 12 mei 2014.

Het komt dan ook toe aan de inspecteur van Financiën om, naar aanleiding van een adviesaanvraag over het thans voorliggende ontwerpbesluit, te oordelen of al dan niet kan worden volstaan met een verwijzing naar het genoemde advies van 16 december 2013. Het ontwerp dient bijgevolg alsnog voor advies van de inspecteur van Financiën te worden voorgelegd, en zo nodig voor akkoord van de minister bevoegd voor Begroting.

² Het betreft een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor het bijhouden van het stamregister aan de douanevertegenwoordigers, van het bewijs van voldoende kennis van de douane-, BTW en accijnsreglementering en van de beroepsmatigheid van de uitoefening van de douanevertegenwoordiging’ waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dezelfde dag als de dag waarop dit advies wordt gegeven, advies 56.490/3 heeft verleend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

7. In de tweede zin van artikel 1 dient het woord “aldus” te worden ingevoegd tussen de woorden “moeten de” en “ingeschreven douanevertegenwoordigers”.

Artikelen 2 en 3

8. In artikel 2 vervange men de woorden “de in artikel 1 gestelde voorwaarde” door “de in artikel 1 gestelde bewijsverplichting”.

Mutatis mutandis dienen in artikel 3 de woorden “de in artikel 1 bedoelde voorwaarden” te worden vervangen door “de in artikel 1 gestelde bewijsverplichting”.

Artikel 4

9. De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat het te nemen besluit wordt aangenomen en in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt vóór 1 juli 2014.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la considération suivante :

« L'extrême urgence est motivée par le fait que la loi du 12 mai 2014 modifiant la loi générale sur les douanes et accises et portant dispositions diverses entre en vigueur le 1^{er} juillet 2014 et que le présent arrêté royal concerne les représentants en douane, qui, conformément à l'article 127, § 1^{er} de la loi précitée, peuvent seuls représenter auprès de l'administration une tierce personne lors de l'importation, l'exportation ou le transit à l'exclusion des agents en douane existant jusqu'à présent et que ces représentants en douane doivent tous être inscrits au registre d'immatriculation des représentants en douane ».

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉALABLE

3. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

4. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de donner exécution à l'article 127, § 3, de la loi générale sur les douanes et accises, coordonnée le 18 juillet 1977 (ci-après : loi générale)¹. L'article 1^{er} du projet prévoit que tous les agents en douane qui, au 30 juin 2014, sont inscrits au registre d'immatriculation des agents en douane sont, à la date du 1^{er} juillet 2014, inscrits d'office dans le registre d'immatriculation des représentants en douane pour une période de 3 ans. Durant cette période, ils doivent fournir à l'administrateur général des douanes et accises la preuve qu'ils satisfont aux conditions visées à l'article 127, § 2, de la loi générale. Il est également prévu que les articles 3 à 5 de l'arrêté royal envisagé 'établissant les conditions pour la tenue du registre d'immatriculation des représentants en douane, de la preuve

¹ Le paragraphe 3 de l'article 127 de la loi générale a été inséré dans cette loi par l'article 126 de la loi du 12 mai 2014 'modifiant la loi générale sur les douanes et accises et portant dispositions diverses'. La loi du 12 mai 2014 a été publiée au Moniteur belge du 20 juin 2014.

de la connaissance suffisante de la réglementation de douanes, de la TVA et de l'accise et de la compétence professionnelle pour l'exercice de la représentation en douane'², sont d'application pour le respect de la condition visée à l'article 1^{er} du présent projet d'arrêté (article 2). Enfin, le 1^{er} juillet 2017, le représentant en douane visé à l'article 1^{er} de l'arrêté envisagé sera biffé, encore une fois d'office, du registre d'immatriculation si, au 30 juin 2017, il n'a pas satisfait aux conditions prévues dans cette même disposition (article 3).

L'article 4 vise à fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé au 1^{er} juillet 2014.

5. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 127, § 3, de la loi générale. Cet article 127, § 3, habilite le Roi à déterminer les conditions dans lesquelles les personnes inscrites au registre d'immatriculation des agents en douane peuvent être inscrites dans le registre d'immatriculation des représentants en douane.

FORMALITÉS

6. Selon le projet de rapport au Roi, l'arrêté n'a « aucun impact financier » et « ni l'avis de l'Inspecteur des Finances, ni l'accord du Ministre du Budget » ne devaient dès lors être demandés.

L'opinion selon laquelle l'arrêté n'a pas d'incidence sur le plan financier semble cependant être démentie par le fait que l'arrêté envisagé prévoit un régime d'inscription (articles 1^{er} et 2) associé à un régime de contrôle (article 3), ce qui requiert notamment l'engagement de moyens en personnel. C'est ce que confirme du reste l'avis de l'Inspecteur des Finances du 16 décembre 2013 sur un projet devenu la loi du 12 mai 2014.

Il revient dès lors à l'inspecteur des Finances, dans le cadre d'une demande d'avis sur le projet d'arrêté actuellement à l'examen, d'apprécier s'il peut ou non suffire de faire référence à l'avis du 16 décembre 2013, précité. Il s'ensuit que le projet doit encore être soumis pour avis à l'Inspecteur des Finances et, le cas échéant, pour accord au Ministre qui a le Budget dans ses attributions.

² Il s'agit d'un projet d'arrêté 'établissant les conditions pour la tenue du registre d'immatriculation des représentants en douane, de la preuve de la connaissance suffisante de la réglementation de douanes, de la TVA et de l'accise et de la compétence professionnelle pour l'exercice de la représentation en douane', sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 56.490/3 le même jour que le présent avis.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

7. Dans la deuxième phrase de l'article 1^{er}, il faut insérer le mot « ainsi » entre les mots « les représentants en douane » et le mot « inscrits ».

Articles 2 et 3

8. Dans l'article 2, on remplacera les mots « de la condition visée à l'article 1^{er} » par les mots « de l'obligation de preuve visée à l'article 1^{er} ».

Par analogie, on remplacera dans l'article 3 les mots « aux conditions visées à l'article 1^{er} » par les mots « à l'obligation de preuve visée à l'article 1^{er} ».

Article 4

9. L'auteur du projet doit veiller à ce que l'arrêté envisagé soit pris et publié au Moniteur belge avant le 1^{er} juillet 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT