



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.476/1
van 14 juli 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de
vastlegging van de maximale groei voor de centra voor
basiseducatie en voor de centra voor volwassenenonderwijs per
indeling voor het schooljaar 2014-2015'

Op 13 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vastlegging van de maximale groei voor de centra voor basiseducatie en voor de centra voor volwassenenonderwijs per indeling voor het schooljaar 2014-2015’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 3 juli 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juli 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering legt de maximale groeinormen vast voor het schooljaar 2014-2015 voor respectievelijk de centra voor basiseducatie (artikel 1 van het ontwerp) en de centra voor volwassenenonderwijs (artikel 2 van het ontwerp).

De artikelen 90, eerste lid, en 107, eerste lid, van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’ stellen dat de Vlaamse Regering jaarlijks het percentage (de zgn. groeinorm) bepaalt waarmee de werkings- en/of omkaderingsmiddelen van de Centra voor basiseducatie (CBE's) en de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO's) kunnen toenemen. Deze artikelen vormen de rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kunnen de rechtsgrondbepalingen nader worden bepaald, aangezien telkens het eerste lid van de vermelde artikelen rechtsgrond biedt voor het ontwerp.

5. Het tweede lid van de aanhef dient te worden geschrapt, gelet op de vermelding van het begrotingsakkoord in het derde lid van de aanhef.

Artikel 2

6. Aangezien artikel 2, tweede lid, van het ontwerp enkel betrekking heeft op de toename van de leraarsuren, moeten onder de nummers 1°, 2° en 3°, de woorden “en de punten voor de oprichting van betrekkingen in ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel” geschrapt worden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME