



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.469/3
van 27 juni 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende regeling van
de overdracht van de
personeelsleden van het Fonds
ter reductie van de globale
energiekost aan het Vlaamse,
het Waalse en het Brusselse
Hoofdstedelijke Gewest'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.469/3
du 27 juin 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'organisant le transfert des
membres du personnel du
Fonds de réduction du coût
global de l'énergie à la Région
wallonne, à la Région
flamande et à la Région de
Bruxelles-Capitale'

Op 11 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende regeling van de overdracht van de personeelsleden van het Fonds ter reductie van de globale energiekost aan het Vlaamse, het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juni 2014.

*

Le 11 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État au Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'organisant le transfert des membres du personnel du Fonds de réduction du coût global de l'énergie à la Région wallonne, à la Région flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 24 juin 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juin 2014.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Krachtens de artikelen 20 en 21 van de wet van 6 januari 2014 ‘met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet’ wordt het Fonds ter reductie van de globale energiekost (hierna: het Fonds), opgericht bij de programmawet van 27 december 2005, op 1 januari 2015 ontbonden. Krachtens artikel 79, § 2, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 ‘tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden’ treden de gewesten in de rechten en de verplichtingen van het Fonds en regelt de Koning daarbij de overdracht van de personeelsleden ervan met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 88, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de overdracht van twee bij naam genoemde contractuele personeelsleden van het Fonds naar het Vlaamse Gewest te regelen, alsook de overdracht van één bij naam genoemd contractueel personeelslid van het Fonds naar het Waalse Gewest. Daarbij wordt bepaald dat zij hun hoedanigheid, hun bezoldiging, hun anciënniteit en de aan hun functie verbonden voordelen behouden, dit laatste evenwel enkel in zoverre de voorwaarden voor de toekenning ervan behouden blijven in de dienst van het gewest waaraan zij worden overgedragen. De overdracht zal plaatsvinden op 1 januari 2015.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

2.1. Artikel 2 van het ontwerp heeft betrekking op de overdracht van bij naam genoemde contractuele personeelsleden van het Fonds naar het Vlaamse en het Waalse Gewest.

Dat artikel bevat individuele maatregelen, en is derhalve niet te beschouwen als een reglementaire bepaling waarover de Raad van State advies kan verlenen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Zijn immers slechts reglementaire bepalingen in de zin van de voormelde bepaling, de bepalingen waarbij algemene rechtsregels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden, en niet slechts op één van hen of op een naar aantal beperkte groep, die bovendien, nu zij met naam zijn vermeld, individualiseerbaar zijn.

2.2. In artikel 3 van het ontwerp wordt bovendien, met betrekking tot de genoemde personeelsleden, slechts het bepaalde in artikel 88, § 2, tweede en derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en in artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 25 juli 1989 ‘tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en naar het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’ in herinnering gebracht. Aangezien in artikel 79, § 2, tweede lid, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 wordt bepaald dat de Koning de overdracht van de personeelsleden van het Fonds naar de gewesten regelt met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 88, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en, zo mag men aannemen, in zijn uitvoeringsbesluiten zoals het koninklijk besluit van 25 juli 1989, moet artikel 3 van het ontwerp worden beschouwd als een louter declaratieve bepaling waarbij niets aan de rechtsorde

wordt toegevoegd en waarvoor de Raad van State, afdeling Wetgeving, onbevoegd is om een advies uit te brengen.

2.3. Aangezien de andere artikelen van het ontwerp louter accessoir zijn aan de artikelen 2 en 3 van het ontwerp, dient de conclusie te zijn dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om er advies over te geven.

*

PORTÉE DU PROJET

1. En vertu des articles 20 et 21 de la loi du 6 janvier 2014 ‘relative à la Sixième Réforme de l’État concernant les matières visées à l’article 78 de la Constitution’, le Fonds de réduction du coût global de l’énergie (ci-après : le Fonds), créé par la loi-programme du 27 décembre 2005, est dissout le 1^{er} janvier 2015. En application de l’article 79, § 2, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 ‘portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l’autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences’, les régions sont subrogées dans les droits et obligations du Fonds’ et le Roi règle à cet égard le transfert des membres du personnel de celui-ci, dans le respect des principes visés à l’article 88, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 ‘de réformes institutionnelles’.

Le projet d’arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler le transfert de deux membres du personnel contractuel, nommément désignés, du Fonds à la Région flamande, de même que le transfert d’un membre du personnel contractuel, nommément désigné, du Fonds à la Région wallonne. À cet égard, il est prévu qu’ils conservent leur qualité, leur rétribution, leur ancienneté ainsi que les avantages liés à leur fonction, pour autant toutefois, pour ce qui est de ce dernier aspect, que les conditions de leur octroi subsistent dans le service de la Région dans laquelle ils sont transférés. Le transfert aura lieu le 1^{er} janvier 2015.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D’ÉTAT

2.1. L’article 2 du projet a trait au transfert de membres du personnel contractuel, nommément désignés, du Fonds aux Régions wallonne et flamande.

Cet article comporte des mesures individuelles et ne peut dès lors pas être qualifié de disposition réglementaire sur laquelle le Conseil d’État peut donner un avis, conformément à l’article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973.

En effet, seules les dispositions édictant des règles générales qui s’appliquent aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables se trouvant dans la même situation objective et qui ne s’appliquent pas seulement à l’un d’eux ou à un groupe restreint en nombre, qui sont, de surcroît, individualisables dès lors qu’ils sont nommément désignés, constituent des dispositions réglementaires au sens de la disposition précitée.

2.2. En outre, en ce qui concerne les agents désignés, l’article 3 du projet se borne à rappeler l’article 88, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 ainsi que l’article 4, § 1^{er}, de l’arrêté royal du 25 juillet 1989 ‘déterminant les modalités de transfert de membres du personnel des ministères fédéraux aux Gouvernements des Communautés et des Régions et au Collège réuni de la Commission communautaire commune’. Puisque l’article 79, § 2, de la loi spéciale du 6 janvier 2014 dispose que le Roi règle le transfert des membres du personnel du Fonds aux Régions, dans le respect des principes visés à l’article 88, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 ainsi qu’on peut le supposer, dans ses arrêtés d’exécution tel que l’arrêté royal du 25 juillet 1989, il y a lieu de considérer l’article 3 du projet comme une disposition purement déclarative n’ajoutant rien à l’ordre juridique et à l’égard de laquelle le Conseil d’État, section de législation, est incompétent pour émettre un avis.

2.3. Les autres articles du projet étant purement accessoires aux articles 2 et 3 du projet, force est de conclure que le Conseil d'État, section de législation, est incompétent pour donner un avis à ce sujet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS