RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.468/1
van 3 juli 2014

avis 56.468/1
du 3 juillet 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de wijze waarop het personeel van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers overgedragen wordt aan de gemeenschappen'

un projet d'arrêté royal 'fixant la manière dont le personnel du Fonds d'équipements et de services collectifs à l'office National d'allocations familiales pour travailleurs salariés est transféré aux communautés'

Op 11 juni 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de wijze waarop het personeel van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers overgedragen wordt aan de gemeenschappen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2014.

*

Le 11 juin 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la manière dont le personnel du Fonds d'équipements et de services collectifs à l'office National d'allocations familiales pour travailleurs salariés est transféré aux communautés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 juin 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juillet 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de wijze waarop de personeelsleden van het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (hierna: het FCUD), opgericht bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, worden overgedragen naar de gemeenschappen. Het FCUD houdt immers op te bestaan op 31 december 2014.[1] Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 januari 2015.

4.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 26*septies* van de wet van 13 maart 1991 'betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten', dat luidt:

> "De Koning regelt bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de betrokken regeringen, de overdracht van het personeel van de Rijksdienst voor de kinderbijslag van werknemers die de taken Fonds voor collectieve uitrusting en diensten uitvoeren naar de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap.
>
> De Koning bepaalt, op dezelfde wijze, en na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel, de nadere regels inzake de overdracht van personeelsleden om de rechten van het personeel te vrijwaren en dit met inachtneming van de beginselen bepaald in artikel 88, § 2, tweede tot vierde lid, van de bijzondere wet."

Dat artikel is in werking getreden op 1 juli 2014.

4.2. De bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste tot en met het vierde lid van de aanhef van het ontwerp vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp. De verwijzing ernaar dient dan ook te worden geschrapt.

[1] Zie de artikelen 24, 25 en 28 van de wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

5. Aangezien de benaming van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers met ingang van 30 juni 2014 is vervangen door de benaming "Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (verkort: FAMIFED)",[2] dient in het ontwerp van laatstgenoemde benaming melding te worden gemaakt.

6. Het ontwerp verdient nog een grondig redactioneel nazicht, inzonderheid wat de Nederlandse tekst ervan betreft.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

7. De verwijzing naar artikel 26*septies* van de wet van 13 maart 1991, die vooraan in de aanhef plaats moet innemen, redigere men als volgt:

"Gelet op de wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, artikel 26*septies*, ingevoegd bij de wet van 6 januari 2014;".

8. De verwijzing naar het protocol in het huidige vijfde lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de datum ervan (15 mei 2014). Bovendien moet worden nagegaan of wel degelijk melding wordt gemaakt van het juiste opschrift ervan.[3]

Artikel 1

9. Aangezien artikel 1 van het ontwerp niet is ingedeeld in paragrafen, dient voor het eerste lid ervan het paragraafteken te worden weggelaten.

---

[2] Zie de artikelen 6, 3°, 98 en 158 van de wet van 4 april 2014 'tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders'.

[3] In de door de gemachtigde bezorgde tekst van dat protocol geldt immers als opschrift "Protocol betreffende het beheer van het FCUD tot de bevoegdheidsovername door de gemeenschappen".

Artikel 5

10. Aangezien een staatssecretaris niet mag worden aangewezen om een koninklijk besluit uit te voeren, en bovendien de bevoegde minister op een abstracte wijze moet worden aangeduid, dient artikel 5 van het ontwerp te luiden als volgt:

"De minister bevoegd voor Sociale Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit."

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle la manière dont les membres du personnel du Fonds d'équipements et de services collectifs (ci-après : le F.E.S.C.), créé par l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, sont transférés aux communautés. En effet, le F.E.S.C. cesse d'exister le 31 décembre 2014 [1]. L'arrêté en projet entre en vigueur le 1er janvier 2015.

4.1. L'article 26*septies* de la loi du 13 mars 1991 'relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État' procure le fondement juridique au projet et est rédigé comme suit :

> « Le Roi règle par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis des gouvernements concernés le transfert des membres du personnel de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés qui exécutent les missions du Fonds pour les équipements et services collectifs à la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone.
>
> Le Roi règle de la même manière et après concertation avec les organisations représentatives du personnel, les modalités applicables au transfert des membres du personnel afin de préserver les droits du personnel et ce dans le respect des principes visés à l'article 88, § 2, alinéas 2 à 4, de la loi spéciale ».

Cet article est entré en vigueur le 1er juillet 2014.

4.2. Les dispositions visées aux premier, deuxième, troisième et quatrième alinéas du préambule du projet ne constituent pas le fondement juridique du projet. La référence à celles-ci doit dès lors être supprimée.

[1] Voir les articles 24, 25 et 28 de la loi du 6 janvier 2014 'relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution'.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

5. Dès lors que la dénomination de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés a été remplacée au 30 juin 2014 par la dénomination « Agence fédérale pour les allocations familiales (en abrégé : FAMIFED) », [2] le projet doit mentionner cette dernière dénomination.

6. Le projet devrait encore faire l'objet d'un examen approfondi du point de vue rédactionnel, en particulier en ce qui concerne son texte néerlandais.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

7. On rédigera la référence à l'article 26*septies* de la loi du 13 mars 1991, qui doit figurer au début du préambule, comme suit :

« Vu la loi du 13 mars 1991 relative à la suppression ou à la restructuration d'organismes d'intérêt public et d'autres services de l'État, l'article 26*septies*, inséré par la loi du 6 janvier 2014; ».

8. Au cinquième alinéa actuel du préambule, la référence au protocole doit être complétée par sa date (15 mai 2014). En outre, on vérifiera s'il est bien fait mention de son intitulé exact [3].

Article 1er

9. L'article 1er du projet n'étant pas divisé en paragraphes, il convient de supprimer le signe « § » avant son alinéa 1er.

---

[2] Voir les articles 6, 3°, 98 et 158 de la loi du 4 avril 2014 'portant modification des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés'.

[3] En effet, le texte de ce protocole transmis par le délégué portait l'intitulé « Protocole relatif à la gestion du FESC jusqu'au transfert de l'exercice de la compétence par les communautés ».

Article 5

10. Étant donné qu'un secrétaire d'État ne peut pas être désigné pour exécuter un arrêté royal et que le ministre compétent doit, en outre, être désigné de manière abstraite, on rédigera l'article 5 du projet comme suit :

« Le ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME