



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.418/3
van 25 juni 2014

avis 56.418/3
du 25 juin 2014

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende uitvoering
van de ordonnantie van
3 april 2014 betreffende de
co-existentie van genetisch
gemodificeerde teelten met
gangbare en biologische
teelten'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale portant
exécution de l'ordonnance du
3 avril 2014 relative à la
coexistence des cultures
génétiquement modifiées avec
les cultures conventionnelles et
biologiques'

Op 26 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende uitvoering van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2014.

*

Le 26 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie et de la Recherche scientifique, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant exécution de l'ordonnance du 3 avril 2014 relative à la coexistence des cultures génétiquement modifiées avec les cultures conventionnelles et biologiques'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 juin 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal uitvoeringsmaatregelen vast te stellen ter uitvoering van de ordonnantie van 3 april 2014 ‘betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten’, namelijk met betrekking tot de uitoefening van het toezicht en de controle, alsook het opleggen van administratieve geldboeten en dwangmaatregelen.

Het ontwerp voorziet in regels met betrekking tot:

- de aanwijzing van ambtenaren belast met de uitoefening van het toezicht en de controle op de naleving van de bepalingen van de ordonnantie en haar uitvoeringsmaatregelen (artikel 1, eerste lid, van het ontwerp);
- de legitimatiekaart voor deze ambtenaren (artikel 1, tweede lid, alsook de bijlage);
- de aanwijzing van de ambtenaar belast met het opleggen van de administratieve geldboeten (artikel 2, § 1);
- de termijn waarbinnen en de wijze waarop de administratieve geldboeten moeten worden betaald (artikel 2, §§ 2 en 3).

Het toepassingsgebied van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 januari 2013 ‘tot aanwijzing van de ambtenaren bevoegd voor de inning en de invordering van bepaalde bedragen’ wordt uitgebreid zodat de rekenplichtige van ontvangsten belast met fiscale zaken ook bevoegd wordt voor het uitvaardigen, viseren en uitvoerbaar verklaren van dwangbevelen bedoeld in artikel 9, § 9, van de ordonnantie van 3 april 2014 (artikel 3).

De ordonnantie van 3 april 2014 wordt in werking gesteld op dezelfde datum als het te nemen besluit, namelijk op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 4).

4. Voor artikel 1, eerste lid, van het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering,¹ gelezen in samenhang met artikel 6, eerste lid, van de ordonnantie van 3 april 2014.

De rechtsgrond voor artikel 1, tweede lid, van het ontworpen besluit en voor de bijlage wordt geboden door artikel 6, derde lid, van de ordonnantie.

Artikel 2, § 1, van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9, § 4, tweede lid, van de ordonnantie.

Voor artikel 2, §§ 2 en 3, van het ontworpen besluit kan de rechtsgrond worden gevonden in artikel 9, § 8, van de ordonnantie.

Voor artikel 3 van het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering, gelezen in samenhang met artikel 9, § 9, van de ordonnantie.

Artikel 4 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10 van de ordonnantie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp is ingedeeld in paragrafen die elk verschillende onderwerpen betreffen. Het is dan ook raadzaam om elke paragraaf om te werken tot een afzonderlijk artikel van het ontwerp.

*

¹ Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', gelezen in samenhang met artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen'.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet soumis pour avis a pour objet de fixer un certain nombre de mesures d'exécution en application de l'ordonnance du 3 avril 2014 'relative à la coexistence des cultures génétiquement modifiées avec les cultures conventionnelles et les cultures biologiques', notamment en ce qui concerne l'exercice de la surveillance et du contrôle ainsi que l'application d'amendes administratives et de mesures de contrainte.

Le projet contient des règles relatives à :

- la désignation des fonctionnaires chargés de l'exercice de la surveillance et du contrôle du respect des dispositions de l'ordonnance et de ses mesures d'exécution (article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet) ;

- la carte de légitimation pour ces fonctionnaires (article 1^{er}, alinéa 2, ainsi que l'annexe) ;

- la désignation du fonctionnaire chargé d'infliger des amendes administratives (article 2, § 1^{er}) ;

- le délai et les modalités du paiement des amendes administratives (article 2, §§ 2 et 3).

Le champ d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 janvier 2013 'portant désignation des fonctionnaires compétents pour le recouvrement et la poursuite de certains montants' est étendu, de sorte que le comptable de recettes chargé de matières fiscales est également compétent pour décerner, viser et rendre exécutoire les contraintes visées à l'article 9, § 9, de l'ordonnance du 3 avril 2014 (article 3).

L'ordonnance du 3 avril 2014 est mise en vigueur à la même date que l'arrêté envisagé, à savoir le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge (article 4).

4. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté en projet peut se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Gouvernement¹, combiné avec l'article 6, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 3 avril 2014.

L'article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté en projet et son annexe puisent leur fondement juridique dans l'article 6, alinéa 3, de l'ordonnance.

L'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 9, § 4, alinéa 2, de l'ordonnance.

L'article 9, § 8, de l'ordonnance procure le fondement juridique à l'article 2, §§ 2 et 3, de l'arrêté en projet.

L'article 3 de l'arrêté en projet peut se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Gouvernement, combiné avec l'article 9, § 9, de l'ordonnance.

L'article 4 de l'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 10 de l'ordonnance.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5. L'article 2 du projet est divisé en paragraphes qui concernent chacun un sujet différent. Il est dès lors conseillé de transformer chaque paragraphe en un article distinct du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

¹ L'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', combiné avec l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.