



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.416/3
van 24 juni 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 27 mei 2011 tot vaststelling van productievoorschriften betreffende de biologische productie, wat betreft de konijnenhouderij'

Op 26 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 27 mei 2011 tot vaststelling van productievoorschriften betreffende de biologische productie, wat betreft de konijnenhouderij’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van de minister beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal bepalingen van het ministerieel besluit van 27 mei 2011 ‘tot vaststelling van productievoorschriften betreffende de biologische productie’, te wijzigen met betrekking tot konijnen. De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op de toegang tot openluchtruimten (artikel 1), de omschakelingsperiode van de weidegrond (artikel 2), de maximale leeftijd voor het binnenbrengen van niet-biologische dieren op een biologische productie-eenheid (artikel 3), de binnenruimte voor konijnen (artikel 4) en vleeskonijnen (artikel 5). Ook de bijlagen 1 en 2 bij het ministerieel besluit van 27 mei 2011 worden vervangen.

Het te wijzigen besluit moet worden gelezen in het licht van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van verordening (EEG) nr. 2092/91’. Deze verordening bevat een kaderregeling voor de biologische productie, alsmede voor de invoer uit derde landen van biologische producten. Aan voormelde verordening (EG) nr. 834/2007 wordt nader uitvoering gegeven bij verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008¹ en verordening (EG) nr. 1235/2008 van de Commissie van 8 december 2008².

In het Vlaamse Gewest wordt aan de genoemde verordeningen (EG) nr. 834/2007 en (EG) nr. 889/2008 nadere uitvoering gegeven bij het besluit van de Vlaamse Regering van

¹ Verordening (EG) nr. 889/2008 van de Commissie van 5 september 2008 ‘tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten, wat de biologische productie, de etikettering en de controle betreft’.

² Verordening (EG) nr. 1235/2008 van de Commissie van 8 december 2008 ‘houdende bepalingen ter uitvoering van verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad wat de regeling voor de invoer van biologische producten uit derde landen betreft’.

12 december 2008 ‘betreffende de biologische productie en de etikettering van biologische producten’. Met dat besluit wordt de verordenende bevoegdheid met betrekking tot verschillende aspecten van de betrokken regeling opgedragen aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (hierna: de minister). Aan die machtiging wordt uitvoering verleend met het ministerieel besluit van 27 mei 2011.

De beoogde wijzigingen die betrekking hebben op productievoorschriften met betrekking tot konijnen, zijn een toepassing van het tweede lid van artikel 42 van verordening (EG) nr. 834/2007. Voormeld artikel 42, dat de inwerkingtreding en de toepassing van genoemde verordening regelt, bepaalt in het tweede lid ervan dat zolang de uitvoeringsbepalingen voor de productie voor bepaalde diersoorten niet zijn vastgesteld, de etiketteringsvoorschriften van artikel 23 en de controlevoorschriften van titel V van die verordening van toepassing zijn. In datzelfde tweede lid wordt nog bepaald dat in afwachting van de opneming van uitvoeringsbepalingen voor de productie, de nationale voorschriften of, bij ontstentenis daarvan, de particuliere normen die door de lidstaten zijn aanvaard of erkend, van toepassing zijn.

4. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 waarbij de minister wordt gemachtigd om specifieke productievoorschriften (in dit geval voor konijnen), vermeld in verordening 834/2007 en de uitvoeringsbepalingen ervan op algemene wijze vast te leggen. Die rechtsgrondbepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 4, 1° en 2°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het zesde lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de datum van 22 april 2014.

Eenzelfde opmerking geldt voor het laatste lid ervan waarin de datum van dit advies dient te worden vermeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT