RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.415/3
van 20 juni 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid’

Op 23 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patricia DE SOMERE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 ‘ter uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid’.

Luidens artikel 12/1 van het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokale besturen kunnen worden opgelegd’ (hierna: het planlastendecreet) kunnen de “modaliteiten” (lees: nadere regels) van toekenning, met inbegrip van de eventuele betaling ervan onder de vorm van voorschotten, van de subsidies toegekend aan lokale besturen krachtens de erin vermelde decreten, waaronder het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het Lokaal Cultuurbeleid’ (hierna: het “decreet lokaal cultuurbeleid”), in de uitvoeringsbepalingen van de betreffende decreten zelf worden geregeld in afwijking van artikel 9, laatste zin, van het planlastendecreet, naar luid waarvan het voor een bepaald jaar toegekende subsidiebedrag wordt uitgekeerd in twee gelijke delen, uiterlijk op 30 juni en 30 november van elk jaar. De ontworpen wijzigingen hebben in de eerste plaats betrekking op een aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 binnen dit kader.

Voorts strekt het ontworpen besluit tot het wegwerken van een ongelijkheid tussen gemeenten of gemeentelijke samenwerkingsverbanden die voorheen al dan niet werden gesubsidieerd en tot rechtzetting van materiële vergissingen.

4. Het ontworpen besluit vindt een uitdrukkelijke rechtsgrond in artikel 12/1, 1°, van het planlastendecreet, in de artikelen 6, 8, 39[1] en 43, 1°,[2] 44, derde lid, 45, vijfde lid, en 62/1, derde lid, van het decreet lokaal cultuurbeleid, en in artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof”[3].

Daarnaast dient voor het ontworpen artikel 2, eerste lid (artikel 1 van het ontwerp), een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met de artikelen 7 en 10 van het planlastendecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit:

- dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin gewag wordt gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’;

- dient in de aanhef een lid te worden ingevoegd (dat het tweede lid wordt) waarin gewag wordt gemaakt van artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’;

- dient in het huidige eerste lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) een verwijzing te worden toegevoegd naar de artikelen 7 en 10 van het planlastendecreet en kan de verwijzing naar artikel 12/1 van dat decreet worden gespecificeerd door te refereren aan 1° van dat artikel;

- dient in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) een verwijzing te worden toegevoegd naar de artikelen 39 en 43, 1°, van het decreet lokaal cultuurbeleid, kan de verwijzing naar de artikelen 44 en 62/1 van dat decreet worden gespecificeerd door telkens te refereren aan het derde lid van die artikelen, kan de verwijzing naar artikel 45 worden gespecificeerd door te refereren aan het vijfde lid ervan, en dienen ten slotte de verwijzingen naar de artikelen 10 en 49 te worden geschrapt.

---

[1] Rechtsgrond voor artikel 4 van het ontworpen besluit.

[2] Rechtsgrond voor artikel 5 van het ontworpen besluit.

[3] Rechtsgrond voor het ontworpen artikel 33, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2012 (artikel 6 van het ontwerp).

Artikel 6

6. In het ontworpen artikel 33, derde lid, wordt bepaald dat, als de uitbetaalde subsidie hoger is dan de verantwoorde uitgaven, het verschil in mindering wordt gebracht van de subsidie die in de toekomst nog verschuldigd is.

Krachtens artikel 13, tweede lid, van de wet van 16 mei 2003 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof’[4] dient de uitbetaalde subsidie bij niet-verantwoording van bepaalde uitgaven steeds te worden teruggevorderd ten belope van het deel dat niet werd verantwoord. In het ontworpen artikel 33, derde lid, wordt evenwel geen rekening gehouden met het geval dat in de toekomst geen subsidies meer worden toegekend of aangevraagd. Die lacune dient te worden verholpen.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[4] Die wet is op de gemeenschappen en de gewesten van toepassing op grond van artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’.