



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.406/3
van 18 juni 2014

avis 56.406/3
du 18 juin 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 augustus 2012 betreffende de
erkenning van de laboratoria
die analyses uitvoeren in
verband met de veiligheid van
de voedselketen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 août 2012 relatif à l'agrément
des laboratoires qui effectuent
des analyses en rapport avec la
sécurité de la chaîne
alimentaire'

Op 22 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 betreffende de erkenning van de laboratoria die analyses uitvoeren in verband met de veiligheid van de voedselketen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Kaat LEUS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 juni 2014.

*

Le 22 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 3 août 2012 relatif à l'agrément des laboratoires qui effectuent des analyses en rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 10 juin 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Kaat LEUS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 juin 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het ontwerpbesluit strekt tot wijziging van artikel 5, 15°, van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 ‘betreffende de erkenning van de laboratoria die analyses uitvoeren in verband met de veiligheid van de voedselketen’ teneinde de datum waarop de erkende laboratoria en de nationale referentielaboratoria overeenkomstig diezelfde bepaling dienen te beschikken over een EMAS- of ISO 14001-certificaat,¹ op te schuiven van 1 januari 2015 naar 1 januari 2017.

Het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 bepaalt dat de analyses en de tegenanalyses bedoeld in het (bij wet bekrachtigde)² koninklijk besluit van 22 februari 2001 ‘houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen’ of in de wet van 15 juli 1985 ‘betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of produktie-stimulerende werking’ worden toevertrouwd aan de laboratoria van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna: het Agentschap), aan laboratoria die worden erkend overeenkomstig de in het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 bepaalde regels en aan andere laboratoria overeenkomstig de in datzelfde koninklijk besluit bepaalde voorwaarden.

Eén van de voorwaarden waaraan de erkende laboratoria en de nationale referentielaboratoria moeten voldoen om de erkenning te behouden, bestaat erin tegen

¹ Zie verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 ‘inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), tot intrekking van Verordening (EG) nr. 761/2001 en van de Beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie’.

² Wet van 19 juli 2001 ‘tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

1 januari 2015 te beschikken over een EMAS- of ISO 14001-certificaat. Die datum wordt met het te nemen besluit opgeschoven naar 1 januari 2017 (artikel 1 van het ontwerp – ontworpen artikel 5, 15°).

4.1. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op de controles uitgevoerd door het Agentschap, vindt het rechtsgrond in artikel 3, § 5, van het genoemde koninklijk besluit van 22 februari 2001 en, in zoverre het betrekking heeft op de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 15 juli 1985, in artikel 7, § 1, van die wet.³

4.2. In de aanhef van het ontwerp wordt tevens melding gemaakt van artikel 108 van de Grondwet, artikel 4, §§ 1 tot 3 en 6, en artikel 5, tweede lid, van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen' en artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 november 2001 'houdende het toevertrouwen van bijkomende opdrachten aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'. Deze bepalingen vormen de rechtsgrond voor de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 waarin opdrachten worden toegekend aan het Agentschap. Aangezien de bepaling die door het te nemen besluit wordt gewijzigd evenwel geen opdrachten voor het Agentschap inhoudt, dient voor het ontwerpbesluit geen beroep worden gedaan op de genoemde bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste, tweede en vijfde lid van de aanhef dienen te worden weggelaten aangezien de erin vermelde bepalingen geen rechtsgrond vormen voor het te nemen besluit.

*

³ Luidens artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 is dat besluit niet van toepassing op de controles uitgevoerd met toepassing van de wet van 15 juli 1985.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté a pour objet de modifier l'article 5, 15°, de l'arrêté royal du 3 août 2012 'relatif à l'agrément des laboratoires qui effectuent des analyses en rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire' afin de reporter du 1^{er} janvier 2015 au 1^{er} janvier 2017 la date à laquelle les laboratoires agréés et les laboratoires nationaux de référence sont tenus, conformément à cette même disposition, de disposer d'un certificat EMAS ou ISO 14001 ¹.

L'arrêté royal du 3 août 2012 dispose que les analyses et les contre-analyses visées dans l'arrêté royal du 22 février 2001 'organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales' (confirmé par la loi) ² ou dans la loi du 15 juillet 1985 'relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet anti-hormonal, à effet bêta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux', sont confiées aux laboratoires de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (ci-après : l'Agence), agréés conformément aux règles inscrites dans l'arrêté royal du 3 août 2012 ainsi qu'à d'autres laboratoires conformément aux conditions prévues par ce même arrêté royal.

Une des conditions que les laboratoires agréés et les laboratoires nationaux de référence doivent remplir pour conserver leur agrément est de disposer d'un certificat EMAS ou

¹ Voir le règlement (CE) n° 1221/2009 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2009 'concernant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS), abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE'.

² Loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

ISO 14001 pour le 1^{er} janvier 2015. L'arrêté envisagé reporte cette date au 1^{er} janvier 2017 (article 1^{er} du projet – article 5, 15°, en projet).

4.1. Dans la mesure où l'arrêté en projet a trait aux contrôles effectués par l'Agence, il trouve un fondement juridique dans l'article 3, § 5, de l'arrêté royal précité du 22 février 2001 et dans la mesure où il concerne les contrôles effectués en application de la loi du 15 juillet 1985, dans l'article 7, § 1^{er}, de cette loi ³.

4.2. Le préambule du projet mentionne également l'article 108 de la Constitution, l'article 4, §§ 1^{er} à 3 et 6, et l'article 5, alinéa 2, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire' ainsi que l'article 2 de l'arrêté royal du 16 novembre 2001 'confiant à l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire des missions complémentaires'. Ces dispositions constituent le fondement juridique des dispositions de l'arrêté royal du 3 août 2012 confiant des missions à l'Agence. Dès lors que la disposition modifiée par l'arrêté envisagé n'attribue cependant pas de mission à l'Agence, il n'y a pas lieu d'invoquer les dispositions précitées en ce qui concerne l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Les premier, deuxième et cinquième alinéas du préambule doivent être omis dès lors que les dispositions qu'ils mentionnent ne constituent pas le fondement juridique de l'arrêté envisagé.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

³ En vertu de l'article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 février 2001, cet arrêté ne s'applique pas aux contrôles effectués en application de la loi du 15 juillet 1985.