



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.401/3
van 20 juni 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies'

Op 22 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 28 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristische logies’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2014.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het presentiegeld van de voorzitter van de beroepscommissie voor het toeristische logies, die advies geeft in het raam van de beroepen tegen beslissingen tot weigering, schorsing of intrekking van de vergunning die vereist is voor de exploitatie van een toeristisch logies en van de verkregen comfortclassificatie, te verhogen van 50 euro per bijgewoonde vergadering naar 150 euro per bijgewoonde vergadering. Het presentiegeld van de andere leden van de beroepscommissie blijft behouden op 50 euro per bijgewoonde vergadering en ook de reisvergoeding voor de voorzitter en de deskundigen wordt niet gewijzigd.

3. Het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', gelezen in samenhang met artikel 16, tweede lid, van het decreet van 10 juli 2008 'betreffende het toeristische logies'. Bij die laatste bepaling wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om de samenstelling en de werking van de genoemde beroepscommissie te bepalen, wat inhoudt dat ze ook de presentiegelden en de vergoeding van de reiskosten van de leden ervan kan bepalen.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 15, § 4, derde lid, van het decreet van 10 juli 2008 bepaalt dat het adviescomité, opgericht krachtens artikel 15, § 4, eerste en tweede lid, ervan, wordt geraadpleegd over de maatregelen ter uitvoering van dat decreet.

Gevraagd of dit advies werd ingewonnen, verklaarde de gemachtigde:

“Het klopt dat het adviescomité wordt geraadpleegd inzake maatregelen ter uitvoering van het decreet.

De verhoging van het presentiegeld voor de voorzitter van de beroepscommissie is slechts een kleine technische aanpassing en slechts een detail in de uitvoering van het logiesdecreet, vandaar dat wij het adviescomité niet om advies hebben verzocht.”

In de genoemde bepaling wordt evenwel geen onderscheid gemaakt tussen belangrijke uitvoeringsmaatregelen, waarvoor een advies vereist zou zijn, en detailmaatregelen, die

niet om advies zouden moeten worden voorgelegd. Het advies van het genoemde adviescomité dient bijgevolg nog te worden ingewonnen.

Indien dat advies zou leiden tot wijzigingen aan het ontwerp, dienen de gewijzigde bepalingen nog om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

6. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) ontbreekt de vermelding “artikel 16,”.

7. Er dient in de aanhef een lid te worden ingevoegd (dat het vierde lid wordt) waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Vlaamse Minister bevoegd voor Begroting van 15 mei 2014. Volgens de voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest geldende wetgevingstechnische regels hoeft dan het advies van de Inspectie van Financiën niet in de aanhef te worden vermeld.¹

Artikel 1

8. Men schrijve in de eerste zin van het ontworpen artikel 28, § 8, tweede lid, “zitting houden” in plaats van “zitten”.

Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van de eerste zin van het ontworpen artikel 28, § 8, derde lid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ Omzendbrief VR/2014/4 betreffende de wetgevingstechniek van 9 mei 2014, nr. 80, 4°, b).