RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.400/3
van 23 juni 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2002 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water dat in voedingsmiddeleninrichtingen verpakt wordt of dat voor de fabricage en/of het in de handel brengen van voedingsmiddelen wordt gebruikt’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 56.400/3
du 23 juin 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 14 janvier 2002 relatif à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine qui sont conditionnées ou qui sont utilisées dans les établissements alimentaires pour la fabrication et/ou la mise dans le commerce de denrées alimentaires’

Op 22 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2002 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water dat in voedingsmiddeleninrichtingen verpakt wordt of dat voor de fabricage en/of het in de handel brengen van voedingsmiddelen wordt gebruikt'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2014.

*

Le 22 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture et la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 2002 relatif à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine qui sont conditionnées ou qui sont utilisées dans les établissements alimentaires pour la fabrication et/ou la mise dans le commerce de denrées alimentaires'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 10 juin 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 juin 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe twee wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 14 januari 2002 'betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water dat in voedingsmiddeleninrichtingen verpakt wordt of dat voor de fabricage en/of het in de handel brengen van voedingsmiddelen wordt gebruikt'.

Artikel 2, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 14 januari 2002 wordt vervangen ter omzetting van artikel 2, lid 1, b), van richtlijn 98/83/EG van de Raad van 3 november 1998 'betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water'. Deze wijziging komt erop neer dat het voormelde besluit niet van toepassing is op water dat wordt gebruikt in voedingsmiddeleninrichtingen voor de fabricage of het in de handel brengen van voedingsmiddelen wanneer de bevoegde overheid op basis van een risico-evaluatie bepaalt dat de kwaliteit van het water de veiligheid en de salubriteit van de levensmiddelen als eindproduct niet kan aantasten (artikel 2 van het ontwerp).

In de bijlage bij hetzelfde besluit wordt in onderdeel IV, 2 een uitzonderingsbepaling geschrapt met betrekking tot parameters voor radioactiviteit, wat betreft de controle van water dat wordt gebruikt in voedingsmiddeleninrichtingen voor de fabricage of het in de handel brengen van voedingsmiddelen. De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

> "Les termes "Cette disposition ne vise pas les paramètres de radioactivité" de l'AR du 14/02/2002 sont devenus complètement obsolètes pour les raisons suivantes :
>
> - au niveau belge : la base légale pour la fixation des normes en matière de radioactivité pour les denrées alimentaires n'est pas la Loi du 24/01/1977. Ces questions sont de la compétence de la FANC/AFCN (Agence Fédérale de contrôle Nucléaire). L'AR du 14/01/2002 ne fixe pas de valeur paramétrique pour la radioactivité.

- au niveau EU : toutes les questions relatives à la radioactivité dans l'eau destinée à la consommation humaine ont été sorties de la directive 98/83/CE et reprises dans la directive 2013/51/EURATIOM fixant des exigences pour la protection de la santé de la population en ce qui concerne les substances radioactives dans les eaux destinées à la consommation humaine."

4. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 2, en 5, § 2, van de wet van 24 januari 1977 'betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten'.

Aangezien artikel 2 van het ontworpen besluit ook relevant is voor water bestemd voor menselijke consumptie, wordt de rechtsgrond ervoor mede geboden door artikel 1, eerste lid, 1°, van de wet van 14 augustus 1933 'betreffende de bescherming van drinkwaters'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de aanhef van het ontwerp moet voor het huidige eerste lid een nieuw lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 1, eerste lid, 1°, van de wet van 14 augustus 1933 'betreffende de bescherming van drinkwaters'.

6. In het huidige derde lid van de aanhef moet de datum van het advies van de inspecteur van Financiën worden vermeld, namelijk 3 april 2014.

Artikel 2

7. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2, § 1, 2°, schrijve men "op basis van een risico-evaluatie" in plaats van "op basis een risico evaluatie".

Artikel 3

8. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men "In onderdeel 2 van punt IV van de bijlage bij" in plaats van "In de bijlage, IV, 2., van".

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet soumis pour avis a pour objet d'apporter deux modifications à l'arrêté royal du 14 janvier 2002 'relatif à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine qui sont conditionnées ou qui sont utilisées dans les établissements alimentaires pour la fabrication et/ou la mise dans le commerce de denrées alimentaires'.

L'article 2, § 1er, 2°, de l'arrêté royal du 14 janvier 2002 est remplacé pour transposer l'article 2, paragraphe 1, b), de la directive 98/83/CE du Conseil du 3 novembre 1998 'relative à la qualité des eaux destinées à la consommation humaine'. Il résulte de cette modification que l'arrêté précité ne s'applique pas aux eaux utilisées dans les établissements alimentaires pour la fabrication ou la mise dans le commerce de denrées alimentaire lorsque, sur la base d'une évaluation des risques, l'autorité compétente établit que la qualité des eaux ne peut pas affecter la salubrité et la sécurité des denrées alimentaires finales (article 2 du projet).

Dans l'annexe du même arrêté, une disposition d'exception relative aux paramètres de radioactivité est supprimée au point IV, 2, en ce qui concerne le contrôle des eaux utilisées dans les établissements alimentaires pour la fabrication ou la mise dans le commerce de denrées alimentaire. À cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit :

> « Les termes 'Cette disposition ne vise pas les paramètres de radioactivité' de l'AR du 14/02/2002 sont devenus complètement obsolètes pour les raisons suivantes :
>
> - au niveau belge : la base légale pour la fixation des normes en matière de radioactivité pour les denrées alimentaires n'est pas la Loi du 24/01/1977. Ces questions sont de la compétence de la FANC/AFCN (Agence Fédérale de contrôle Nucléaire). L'AR du 14/01/2002 ne fixe pas de valeur paramétrique pour la radioactivité.
>
> - au niveau EU : toutes les questions relatives à la radioactivité dans l'eau destinée à la consommation humaine ont été sorties de la directive 98/83/CE et reprises dans la directive 2013/51/EURATIOM fixant des exigences pour la protection de la santé de la

population en ce qui concerne les substances radioactives dans les eaux destinées à la consommation humaine ».

4. L'arrêté en projet trouve en principe un fondement juridique dans les articles 2, et 5, § 2, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'.

L'article 2 de l'arrêté en projet étant également pertinent pour les eaux destinées à la consommation humaine, l'article 1er, alinéa 1er, 1°, de la loi du 14 août 1933 'concernant la protection des eaux de boisson' lui procure aussi son fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Dans le préambule du projet, on insérera, avant le premier alinéa actuel, un nouvel alinéa visant l'article 1er, alinéa 1er, 1°, de la loi du 14 août 1933 'concernant la protection des eaux de boisson'.

6. Le troisième alinéa actuel du préambule doit mentionner la date de l'avis de l'inspecteur des Finances, à savoir celle du 3 avril 2014.

Article 2

7. Dans le texte néerlandais de l'article 2, § 1, 2°, en projet, on écrira « op basis van een risico-evaluatie » au lieu de « op basis een risico evaluatie ».

Article 3

8. Dans l'article 3 du projet, on écrira « Au 2 du point IV de l'annexe du » au lieu de « Dans l'annexe, IV, 2., du même arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT