



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 56.391/1  
van 19 juni 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende het vervoer en  
de verwerking van meststoffen'

Op 20 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende het vervoer en de verwerking van meststoffen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juni 2014.

\*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe nadere regels uit te werken voor het vervoeren en het verwerken van meststoffen. De ontworpen regeling is bestemd om in de plaats te komen van die welke is vervat in het ministerieel besluit van 30 juni 2009 ‘betreffende het vervoer van meststoffen’, waarvan artikel 27 van het ontwerp de opheffing beoogt.

Rechtsgrond voor die regels wordt geboden door de decretale en verordeningsbepalingen die worden vermeld in de eerste drie leden van de aanhef van het ontwerp, zij het dat die leden dienen te worden aangepast in de zin zoals opgemerkt *sub* 4 en 5, en dat er een probleem van rechtsgrond rijst voor artikel 5 van het ontwerp.

In artikel 5 van het ontwerp wordt het gebruik van analyseresultaten geregeld bij het bepalen van de vervoerde hoeveelheid meststoffen. Naar het zeggen van de gemachtigde zou de betrokken bepaling rechtsgrond vinden in artikel 4, zesde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2013<sup>1</sup>, dat aan de minister de bevoegdheid verleent om “nadere regels” te bepalen. De aldus aan de minister verleende bevoegdheid moet evenwel worden gelezen in de context van artikel 4 van het besluit van 8 februari 2013 en kan derhalve uitsluitend betrekking hebben op de opmaak van het overdrachtsdocument na afloop van de overdracht. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet dan ook niet op welke wijze artikel 4, zesde lid, van het voornoemde besluit rechtsgrond zou kunnen bieden voor het bepaalde in artikel 5 van het ontwerp. Hij ziet evenmin een andere bepaling die artikel 5 van het ontwerp tot rechtsgrond kan strekken. Het betrokken artikel kan in dat geval niet in het ontwerp worden behouden.

---

<sup>1</sup> Besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2013 ‘tot bepaling van de nadere regels voor het vervoer van meststoffen en houdende uitwerking van de uitzonderingen voor educatieve demonstraties en wetenschappelijke proefnemingen in het kader van het Mestdecreet van 22 december 2006’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp volstaat het om te verwijzen naar de artikelen 29, § 3, 47, §§ 1 en 5, 48, § 3, 49, § 1, 50, §§ 1 en 2, 59 en 60, van het Mestdecreet van 22 december 2006, en de op die bepalingen betrekking hebbende wijzigende teksten die nog van kracht zijn.

5. In het derde lid van de aanhef dient ook nog melding te worden gemaakt van de artikelen 2 en 29, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 februari 2013.

### Artikel 28

6. In artikel 28 van het ontwerp ontbreekt de vermelding van een datum van inwerkingtreding. De gemachtigde verduidelijkt in dat verband:

“Om praktische redenen is het de bedoeling om het voorliggend besluit op een welbepaalde datum in werking te laten treden. Aangezien nog niet duidelijk is wanneer het regelgevend proces afgelopen zal zijn, is deze datum nog niet ingevuld. Eens de volledige procedure doorlopen is, zal de datum van inwerkingtreding bepaald worden. Er zal op toegezien worden dat de datum van inwerkingtreding in elk geval na de publicatie in het Belgisch Staatsblad zal vallen.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME