



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.368/1
van 16 juni 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van sommige besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van het secundair onderwijs’

Op 15 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van sommige besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van het secundair onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 juni 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Artikel 38 van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 ‘betreffende de herverdeling van de vrijgekomen subsidieerbare deelnemersuren voor de organisatie van persoonlijke ontwikkelingstrajecten’. De wijziging heeft betrekking op de herverdeling van de vrijgekomen subsidieerbare deelnemersuren voor de organisatie van persoonlijke ontwikkelingstrajecten wat betreft het werkingsgebied regionaal overlegplatform Brugge in plaats van Oostende.

Artikel 38 van het ontwerp bevat geen reglementaire bepaling in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aangezien het geen nieuwe voorschriften bevat, maar enkel de toepassing inhoudt, in een concreet geval, van reeds bestaande normen.

De Raad van State, afdeling Wetgeving is bijgevolg niet bevoegd om over dit artikel van het ontwerp advies uit te brengen.

STREKKING EN RECHTSGROND

4. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe verscheidene besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot het secundair onderwijs te wijzigen.

Onder voorbehoud van hetgeen volgt, wordt de rechtsgrond voor het ontwerp geboden door de in de eerste drie leden van de aanhef vermelde bepalingen.

Als rechtsgrond voor de artikelen 3 en 7 van het ontwerp moet aan de aanhef artikel 115, § 1, eerste lid, 2° en 3°, van de Codex Secundair Onderwijs worden toegevoegd.

Als rechtsgrond voor de artikelen 6, 8, 10 tot 12 en 15 tot 22 van het ontwerp moet het artikel 124, tweede lid, van de Codex Secundair Onderwijs, in de plaats van artikel 124, eerste lid, worden vermeld.

De rechtsgrond voor de artikelen 23, 29 en 31 van het ontwerp is te vinden in het tweede lid van artikel 14, § 4, artikel 15, § 4, van de Codex Secundair Onderwijs, artikel 10, § 4 en artikel 11, § 4, van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’, zoals gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014 betreffende het onderwijs XXIV, en niet in het derde lid van de vermelde bepalingen.

De rechtsgrond voor artikel 37 van het ontwerp is te vinden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, neergelegd in artikel 20 van de bijzonder wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, in samenhang met artikel III.8 van het decreet van 25 april 2014 ‘betreffende het onderwijs XXIV’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet de aanhef als volgt worden aangepast.

Het tweede lid van de aanhef moet als volgt luiden : “Gelet op het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap, artikel 10, § 4, tweede lid, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, artikel 11, § 4, tweede lid, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, artikel 95, § 1, vervangen bij het decreet van 8 juli 2011 en gewijzigd bij het decreet van 23 december 2011, en § 2, artikel 100, eerste lid, vervangen bij het decreet van 19 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en zevende lid;”.

Het derde lid van de aanhef moet geredigeerd worden als volgt : “Gelet op de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, artikel 14, § 4, tweede lid, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, artikel 15, § 4, tweede lid, vervangen bij het decreet van 25 april 2014, artikel 44, tweede lid, artikel 115, § 1, eerste lid, artikel 124, tweede lid, artikel 126, artikel 135, gewijzigd bij het decreet van 1 juli 2011, artikel 157, § 6, ingevoegd bij het decreet van 19 juli 2013 en gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 222, gewijzigd bij het decreet van 21 december 2012;”.

Ten slotte moet tussen het derde lid en het vierde lid van de aanhef een nieuw lid worden toegevoegd dat luidt als volgt : “Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende het onderwijs XXIV, artikel III.8;”.

Artikel 7

6. *In fine* van artikel 7 van het ontwerp schrijve men “... wordt een bijlage toegevoegd, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd.”

Artikelen 24 en 30

7. Het bij artikel 24 van het ontwerp ontworpen artikel 1, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 ‘betreffende de studiegebieden en structuuronderdelen in het voltijds secundair onderwijs’, alsook de bij artikel 30 ontworpen bijlage I in de mate ze de vermeldingen (ST2) of (ST) bevat, vormen de uitvoering van artikel 157, § 6, van de Codex Secundair Onderwijs. Deze bepalingen uit het ontwerp leggen immers vast voor welke studiegebieden een verplichte leerlingenstage geldt, als vermeld in artikel 157, § 6, van de Codex Secundair Onderwijs.

Artikel 157, § 6, zevende lid, van de Codex Secundair Onderwijs, bepaalt dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van § 6 bepaalt, met naleving van de informatie- en overlegprocedure van artikel 70 van de Codex. Deze datum van inwerkingtreding kan verschillen naargelang van de onderwijsvorm, het studiegebied, het structuuronderdeel of het leerjaar.

Door in het ontwerp artikel 1, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007, via de bij artikel 30 van het ontwerp toegevoegde bijlage, de opties op te nemen waarvoor de verplichte leerlingenstage geldt, laat het ontwerp impliciet artikel 157, § 6, van de Codex Secundair Onderwijs in werking treden. Uit het dertiende en veertiende lid van de aanhef blijkt bovendien dat aan de procedure van artikel 70 van de Codex is voldaan.

Ter wille van de rechtszekerheid en gelet op het feit dat de ontworpen bepalingen slechts een gedeeltelijke uitvoering en inwerkingtreding van artikel 157, § 6, inhouden, verdient het sterk aanbeveling om het ontwerp aan te vullen met een uitdrukkelijke bepaling waaruit blijkt dat, in toepassing van artikel 157, § 6, zevende lid, van de Codex Secundair Onderwijs voor de opties die in bijlage I worden aangeduid met het symbool (ST2) of (ST) artikel 157, § 6, in werking treedt op 1 september 2014.

Artikel 33

8. Zie de opmerking bij de artikelen 24 en 30 van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME