



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.357/4
du 11 juin 2014

advies 56.357/4
van 11 juni 2014

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 29 mars 2007 relatif aux
services de taxis et aux
services de location de voitures
avec chauffeur'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering ter 'wijziging van het
besluit van 29 maart 2007
betreffende de taxidiensten en
de diensten voor het verhuur
van voertuigen met chauffeur'

Le 14 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports, de l'Informatique régionale et communale et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 juin 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2014.

*

Op 14 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Openbare Werken, Vervoer, Gewestelijke en gemeentelijke informatica en de Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ter 'wijziging van het besluit van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuur van voertuigen met chauffeur'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Afin d'identifier avec précision le fondement juridique du projet, à l'alinéa 1^{er} de son préambule, il convient de ne mentionner que les seules modifications encore en vigueur apportées à l'article 28 de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et services de location de voitures avec chauffeur', à savoir celles résultant des ordonnances du 11 juillet 2002 et du 20 juillet 2006.

2. À l'alinéa 2 du préambule, il n'y a pas lieu de mentionner les modifications déjà subies par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 mars 2007 'relatif aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur'.

Par contre, cette mention doit figurer dans le membre de phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

3. L'avis du comité consultatif régional créé par l'article 34 de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur' ne constitue pas une formalité obligatoire mais facultative, de sorte que le visa auquel est consacré l'alinéa 3 du préambule sera omis ou remplacé par un considérant.

4. L'alinéa 4 (devenant l'alinéa 3) du préambule doit être corrigé afin d'y mentionner que le présent avis est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

5. Les mots « Vu l'utilité publique du service, » sont inutiles et seront donc omis du préambule.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Om de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeurig aan te geven, mag, in het eerste lid van de aanhef ervan, alleen melding worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die zijn aangebracht in artikel 28 van de ordonnantie van 27 april 1995 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur', te weten de wijzigingen die voortvloeien uit de ordonnanties van 11 juli 2002 en van 20 juli 2006.

2. In het tweede lid van de aanhef behoort niet te worden verwezen naar de wijzigingen die reeds zijn aangebracht in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur'.

Die wijzigingen moeten daarentegen worden opgenomen in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

3. Het advies van het regionaal comité van advies dat opgericht is bij artikel 34 van de ordonnantie van 27 april 1995 'betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur', vormt geen verplicht, maar een facultatief vormvereiste zodat de aanhefverwijzing die in het derde lid vervat is, moet worden weggelaten of worden vervangen door een overweging.

4. Het vierde lid van de aanhef (dat het derde lid ervan wordt) moet zodanig worden herzien dat erin wordt vermeld dat dit advies gegeven wordt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

5. De woorden “Gelet op het openbaar nut van de dienst” zijn niet dienstig. Ze moeten dan ook uit de aanhef worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY