



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.349/1
van 4 juni 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de begroting en de personeelsformatie van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wat de procedure voor aanpassing van de begroting betreft'

Op 13 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 betreffende de begroting en de personeelsformatie van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap wat de procedure voor aanpassing van de begroting betreft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juni 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt op het vlak van de begrotingswijzigingen de regeling voor de hogescholen gelijk te schakelen met de regeling voor de universiteiten. Daartoe voegt artikel 2 van het ontwerp in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 ‘betreffende de begroting en de personeelsformatie van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap’ een artikel 9/1 in. Daarnaast wordt in hetzelfde besluit de definitie van hogeschool aangepast aan de bepalingen van de Codex Hoger Onderwijs (artikel 1 van het ontwerp).

4. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel IV.23, laatste lid, van de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 1 van het ontwerp, dat in het besluit van 21 december 2007 een definitie aanpast die zowel betrekking heeft op de begroting als op de personeelsformatie, vindt rechtsgrond in zowel in artikel IV.23 als artikel IV.27 van de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel IV.24 van de Codex Hoger Onderwijs, zoals gewijzigd bij het decreet van 21 maart 2014, dat in de aanhef van het ontwerp vermeld wordt, bevat geen machtiging aan de Vlaamse Regering. Het artikel verwijst naar de machtiging in artikel IV.23 van deze Codex, en kan als zodanig geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet de verwijzing naar artikel IV.24 worden geschrapt en die naar IV.27 van de Codex Hoger Onderwijs worden toegevoegd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME