



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.339/1
van 6 juni 2014

avis 56.339/1
du 6 juin 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 29, 38, 65 en 100 van
het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de
werkloosheidsreglementering
in het kader van de
overgangsuitkering toegekend
in geval van een
overlevingspensioen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 29, 38,
65 et 100 de l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage
dans le cadre de l'allocation de
transition accordée en cas
d'une pension de survie'

Op 12 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 29, 38, 65 en 100 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van de overgangsuitkering toegekend in geval van een overlevingspensioen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juni 2014.

*

Le 12 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 29, 38, 65 et 100 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage dans le cadre de l'allocation de transition accordée en cas d'une pension de survie’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 mai 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juin 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “inzonderheid op” te worden geschrapt.

4. Voor het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, dient een nieuw lid te worden ingevoegd dat luidt als volgt:

Gelet op de regelgevingsimpactanalyse, uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;”.

5. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 22 november 1995.

6. In de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp dient de volledige wetshistoriek van artikel 38 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ te worden weergegeven. In de inleidende zin van artikel 2, 1^o), van het ontwerp kan de verwijzing naar het koninklijk besluit van 10 juni 2001 dan worden weggelaten. In die inleidende zin dient bovendien te worden geschreven “§ 1, eerste lid, 1^o”.

7. In de ontworpen inleidende zin van artikel 65, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 3, 2^o, van het ontwerp) kan aan het einde ervan duidelijkheidshalve het best worden geschreven “... en op voorwaarde dat het stelsel op grond waarvan het pensioen wordt toegekend:”.

8. In de inleidende zin van artikel 4 van het ontwerp dient de verwijzing naar het wijzigende koninklijk besluit van 19 augustus 1992 te worden geschrapt, aangezien die wijziging niet meer van kracht is, en dient aan het einde ervan te worden geschreven "..., wordt vervangen als volgt:".

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Dans le premier alinéa du préambule du projet, les mots « notamment » doivent être supprimés.

4. On fera précéder l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État, d'un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« Vu l'analyse d'impact de la réglementation, réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative ; ».

5. La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet doit également mentionner l'arrêté royal modificatif du 22 novembre 1995.

6. La phrase liminaire de l'article 2 du projet reproduira l'historique complet de l'article 38 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'. La référence dans la phrase liminaire de l'article 2, 1^o), du projet, à l'arrêté royal du 10 juin 2001 peut alors être omise. En outre, dans cette phrase liminaire, on écrira « § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o ».

7. Dans un souci de clarté, mieux vaudrait écrire à la fin de la phrase liminaire en projet de l'article 65, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 3, 2^o, du projet) « ... et qu'à la condition que le régime sur la base duquel la pension est accordée : ».

8. Dans la phrase liminaire de l'article 4 du projet, on supprimera la référence à l'arrêté royal modificatif du 19 août 1992, cette modification n'étant plus en vigueur, et on écrira à la fin de celle-ci « ..., est remplacé par ce qui suit : ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME