



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.338/2
du 23 juin 2014

advies 56.338/2
van 23 juni 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
sur l'échange d'informations et
de données entre l'Agence
fédérale de Contrôle nucléaire
et l'Institut national
d'assurance maladie-invalidité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
uitwisseling van informatie en
gegevens tussen het Federaal
Agentschap voor nucleaire
controle en het Rijksinstituut
voor zieke- en
invaliditeitsverzekering'

Le 12 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé à quarante-cinq jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant sur l'échange d'informations et de données entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et l'Institut national d'assurance maladie-invalidité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 23 juin 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 juin 2014.

*

Op 12 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot vijfenveertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de uitwisseling van informatie en gegevens tussen het Federaal Agentschap voor nucleaire controle en het Rijksinstituut voor zieke- en invaliditeitsverzekering'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 23 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'arrêté royal examiné trouve ses fondements juridiques dans deux dispositions légales.

Un premier fondement peut être trouvé dans l'article 10bis, § 2, de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire', tel qu'il a été inséré par l'article 6 de la loi du 19 mars 2014 'portant modifications de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire', qui dispose comme suit :

« Les membres du personnel visés à l'article 9 communiquent les renseignements utiles recueillis lors de leur enquête aux membres du personnel chargés du contrôle d'autres législations.

Le Roi détermine par un arrêté délibéré en Conseil des ministres et sur proposition du Ministre de l'Intérieur et des ministres responsables des services d'inspections visés à l'alinéa 1^{er}, les modalités de l'échange d'informations.

Toutefois, les renseignements recueillis à l'occasion de l'exécution de devoirs prescrits par l'autorité judiciaire ne peuvent être communiqués qu'avec l'autorisation de celle-ci et les actes, pièces, registres, documents ou renseignements relatifs aux procédures judiciaires ne peuvent être communiqués que moyennant l'autorisation expresse du procureur général ».

L'article 64, § 5, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', constitue le second fondement légal. Il est rédigé de la manière suivante :

« L'Agence fédérale de Contrôle nucléaire établie par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et l'Institut échantillonnent selon des modalités à définir par le Roi les données nécessaires à l'exercice de leurs missions respectives de contrôle ».

Dans ce cadre légal, il appartient au Roi de fixer les modalités d'échange des données entre l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

L'article 1^{er} du projet ne peut dès lors prévoir qu'un accord de collaboration, qui est un simple accord entre deux administrations, puisse avoir pour objet de décrire la nature des données, le mode de transfert de celles-ci ainsi que les constatations à échanger.

Ces éléments dans leur principe doivent figurer dans le texte en projet, qui doit être entièrement revu et complété en ce sens.

Par voie de conséquence, il appartiendra à l'auteur du projet d'accomplir à nouveau l'ensemble des formalités préalables ¹, en ce compris l'avis du Conseil d'État.

*

¹ Il en va d'autant plus qu'en l'espèce, les avis du Conseil d'administration de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire et du Comité de l'assurance de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité ont été donnés il y a plus de sept ans sur une version antérieure du texte et dans un cadre juridique entre-temps modifié par la loi précitée du 19 mars 2014.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Het voorliggende koninklijk besluit ontleent zijn rechtsgrond aan twee wettelijke bepalingen.

Een eerste rechtsgrond wordt gevormd door artikel 10*bis*, § 2, van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’, zoals het is ingevoegd bij artikel 6 van de wet van 19 maart 2014 ‘houdende wijzigingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’, dat luidt als volgt:

“De in artikel 9 bedoelde personeelsleden delen de nuttige inlichtingen die zij bij hun onderzoek hebben ingewonnen mee aan de personeelsleden belast met het toezicht op andere wetgevingen.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voordracht van de minister van Binnenlandse Zaken alsook van de ministers verantwoordelijk voor de in het eerste lid bedoelde inspectiediensten, de nadere regels van de gegevensuitwisseling.

Evenwel mogen de inlichtingen die werden ingewonnen naar aanleiding van de uitoefening van taken voorgeschreven door de rechterlijke overheid slechts worden medegedeeld mits toestemming van deze laatste en mogen de akten, stukken, registers, documenten of inlichtingen betreffende gerechtelijke procedures enkel worden medegedeeld met de uitdrukkelijke toestemming van de procureur-generaal”.

Een tweede rechtsgrond wordt gevormd door artikel 64, § 5, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’. Dat artikel luidt als volgt:

“Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle opgericht door de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, en het Instituut wisselen, volgens de door de Koning te bepalen regels, de noodzakelijke gegevens uit voor de uitoefening van hun respectievelijke controleopdrachten”.

Binnen dat wettelijke kader behoort het aan de Koning de nadere regels vast te stellen inzake het uitwisselen van de gegevens tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

Het gaat derhalve niet aan in artikel 1 van het ontwerp te bepalen dat een samenwerkingsovereenkomst, die niet meer is dan een overeenkomst tussen twee overheidsdiensten, een omschrijving bevat van de aard van de gegevens, van de wijze waarop die gegevens worden overgezonden en van de vaststellingen die moeten worden uitgewisseld.

Die principiële gegevens moeten worden opgenomen in de ontworpen tekst, die in die zin volledig moet worden herzien en aangevuld.

Bij wijze van gevolg moet de steller van het ontwerp de voorafgaande vormvereisten opnieuw vervullen,¹ daarbij inbegrepen het advies van de Raad van State.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

¹ Dat geldt des te meer daar in dit geval de adviezen van de raad van bestuur van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en van het Comité van de verzekering van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering meer dan zeven jaar geleden zijn verstrekt, over een vroegere versie van de tekst en in een juridische context die ondertussen door de voornoemde wet van 19 maart 2014 is gewijzigd.