RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.295/1
van 28 mei 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 en haar uitvoeringsbesluiten’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 56.295/1
du 28 mai 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant désignation des fonctionnaires chargés de la surveillance du respect de la loi d’exécution et de contrôle de l’application de la Convention du travail maritime 2006 et de ses arrêtés d’exécution’

Op 5 mei 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006 en haar uitvoeringsbesluiten'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2014.

*

Le 5 mai 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant désignation des fonctionnaires chargés de la surveillance du respect de la loi d'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006 et de ses arrêtés d'exécution'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 22 mai 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mai 2014.

*

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te bepalen welke ambtenaren belast zijn met de uitvoering van en de controle op de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de wet 'tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006'.[1]

Rechtsgrond voor het om advies voorgelegd ontwerp wordt geboden door artikel 3, 6°, van de voornoemde wet, alsook door de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, vastgelegd in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 11, § 1, tweede lid, van de wet van 5 juni 1972 'op de veiligheid van de vaartuigen', zoals gewijzigd door artikel 83, § 1, van de wet 'tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006'.

Aan de aanhef moet bijgevolg een eerste lid worden toegevoegd, dat verwijst naar artikel 108 van de Grondwet.

*

[1] Het ontwerp van wet 'tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006' werd op 3 april 2014 aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers, maar nog niet bekrachtigd en afgekondigd (*Parl.St*. Kamer 2013-14, nr. 53-3390/4).

OBSERVATIONS PRÉLIMINAIRES

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prévoir quels fonctionnaires sont chargés de l'exécution et du contrôle des dispositions légales et réglementaires relatives à la loi 'd'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006' [1].

Le projet soumis pour avis trouve un fondement juridique dans l'article 3, 6°, de la loi précitée, ainsi que dans le pouvoir général d'exécution du Roi, prévu à l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 11, § 1er, alinéa 2, de la loi du 5 juin 1972 'sur la sécurité des bâtiments de navigation', modifié par l'article 83, § 1er, de la loi 'd'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006'.

Le préambule sera par conséquent complété par un premier alinéa visant l'article 108 de la Constitution.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

[1] Le projet de loi 'd'exécution et de contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006' a été adopté le 3 avril 2004 en séance plénière de la Chambre des représentants, mais n'a pas encore été sanctionné et promulgué (*Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 53-3390/4).