



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.280/1
van 27 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de ruimtelijke ordening'

Op 30 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten met betrekking tot de ruimtelijke ordening’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de ruimtelijke ordening te wijzigen. Die wijzigingen hebben tot doel om die besluiten in overeenstemming te brengen met de wijzigingen die aan de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (hierna: “de Codex”) worden aangebracht bij het decreet van 4 april 2014 ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de ruimtelijke ordening en het grond- en pandenbeleid’ (hierna: “het decreet van 4 april 2014”). Voorts wordt een onderdeel van artikel 51 van dat wijzigingsdecreet in werking gesteld.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt vooreerst geboden door de artikelen 1.1.5, eerste lid, 1.4.3, tweede lid, 2.6.17, § 3, eerste lid, 4.4.25, § 2, derde lid, 4.4.29, 4.7.16, § 2, eerste lid, 4.7.20, eerste lid, 4.7.26, §§ 2 en 5, 5.1.1, § 2, tweede lid, 5.1.2, § 2, tweede lid, 5.3.1, § 4, en 5.6.1, tweede lid, van de Codex, al dan niet in samenhang gelezen met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Daarnaast wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 6, gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en 118, 7°, van het decreet van 4 april 2014.

De aanhef van het ontwerp dient in de voornoemde zin te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

5. In de bij artikel 4, 2°, van het ontwerp ontworpen tekst dient nog de datum te worden toegevoegd van het erin bedoelde besluit (4 april 2014).

Artikel 18

6. In artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2000 ‘houdende de organisatie van het vergunningenregister’ zijn de woorden “het agentschap” reeds eerder vervangen door de woorden “het departement”.¹ Die wijziging opgenomen in artikel 18, 2°, van het ontwerp is dus zonder voorwerp.

Artikel 19

7.1. In artikel 19 van het ontwerp is de verwijzing naar de wijziging bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2006 niet langer nodig, aangezien die wijziging niet meer van kracht is. Die verwijzing dient dan ook te worden weggelaten.

7.2. Eenzelfde opmerking geldt voor artikel 23 van het ontwerp, wat de verwijzing naar de wijzigingen bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 4 december 2009 en 10 juni 2011 betreft.

Hoofdstuk 9

8. Ook artikel 2, § 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2010 ‘betreffende stedenbouwkundige attesten, projectvergaderingen en stedenbouwkundige inlichtingen’ dient te worden aangepast in het licht van het decreet van 4 april 2014. Een bepaling in die zin dient te worden toegevoegd aan het ontwerp.

Artikel 34

9. De ontworpen toevoeging aan artikel 10, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2013 ‘tot bepaling van de nadere regels inzake het planologisch attest’ (artikel 34, 3°, van het ontwerp), vormt een herneming van artikel 4.4.25, § 4, tweede lid, *in fine*, van de Codex.

Bepalingen van een hogere regeling in herinnering brengen door ze over te nemen of te parafraseren in een lagere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt,

¹ Zie artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011 ‘houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het agentschap Ruimtelijke Ordening’.

maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog wordt verloren dat alleen de hogere regelgever het betreffende voorschrift kan wijzigen.

Een herhaling van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de relevante decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van die bepaling herkenbaar te houden (“overeenkomstig artikel 4.4.25, § 4, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening ...”). De redactie van de ontworpen toevoeging aan artikel 10, § 6, van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 29 maart 2013 zal dan dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME