



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.277/1
van 27 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 betreffende de erkenning en subsidiëring van een steunpunt voor kennisbeheer en netwerkvorming met betrekking tot de hulp- en dienstverlening aan specifieke subdoelgroepen van personen met een handicap, wat betreft de samenstelling van de raad van bestuur '

Op 30 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 betreffende de erkenning en subsidiëring van een steunpunt voor kennisbeheer en netwerkvorming met betrekking tot de hulp- en dienstverlening aan specifieke subdoelgroepen van personen met een handicap, wat betreft de samenstelling van de raad van bestuur’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het wijzigen van de erkenningsvoorwaarde inzake het statuut en de werking van het door de Vlaamse Regering erkende ‘steunpunt voor kennisbeheer en netwerkvorming met betrekking tot de hulp- en dienstverlening aan specifieke doelgroepen van personen met een handicap’, het zgn. Steunpunt Expertise Netwerken (hierna: SEN), ten einde de aanwezigheid van voldoende personen met een handicap in de bestuursorganen van het SEN te waarborgen.

Daartoe wijzigt artikel 1 van het ontwerp artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 ‘betreffende de erkenning en subsidiëring van een steunpunt voor kennisbeheer en netwerkvorming met betrekking tot de hulp- en dienstverlening aan specifieke subdoelgroepen van personen met een handicap’.

4. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 7, eerste lid, en 8, 6^o,¹ van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, en niet door artikel 8, 4^o, van dat decreet dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld.

¹ Dat betrekking heeft op de erkenning van organisaties die kennisontwikkeling, kennisdoorstroming, kennisuitdraging en expertise ondersteunen om de deskundigheid van professionelen van de voorzieningen te bevorderen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef formuleer men als volgt:

“Gelet op het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 7, eerste lid, en artikel 8, 6°, ingevoegd bij het decreet van 20 december 2013.”

Artikel 1

6. De vierde zin van het ontworpen artikel 2, 1°, van het besluit van 13 december 2002 herneemt wat reeds in artikel 4, 2°, van de wet van 27 juni 1921 ‘betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen’ besloten ligt.² Deze bepaling moet bijgevolg worden geschrapt omdat ze ten onrechte de indruk wekt dat het de Vlaamse Regering zou toekomen om, zonder uitdrukkelijke decretale machtiging, te bepalen op welke wijze de raad van bestuur van de vereniging zonder winstoogmerk zou moeten worden samengesteld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Die bepaling luidt als volgt: “Een besluit van de algemene vergadering is vereist voor: [...] 2° de benoeming en de afzetting van de bestuurders”.