



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.275/1
van 27 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van diverse besluiten als gevolg van de opheffing van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en de integratie van de taken in het Departement Werk en Sociale Economie'

Op 30 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten als gevolg van de opheffing van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en de integratie van de taken in het Departement Werk en Sociale Economie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie werd opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 ‘tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en de integratie van taken in het Departement Werk en Sociale Economie’. Bij hetzelfde besluit werd voor het beleidsdomein Werk en Sociale Economie het Vlaams Ministerie van Werk en Sociale Economie opgericht, dat bestaat uit het gelijknamige departement.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er hoofdzakelijk toe om in tal van besluiten de verwijzing naar “het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie” te vervangen door een verwijzing naar “het Departement Werk en Sociale Economie”. De ontworpen wijzigingen hebben dan ook een louter formeel karakter en zijn niet van inhoudelijke aard.

4. In beginsel stemt de rechtsgrond van de ontworpen wijzigingsbepalingen overeen met die van de bepalingen van de besluiten die ermee worden gewijzigd. Ermee rekening houdend dat de ontworpen wijzigingen uitsluitend verband houden met de opheffing van het voornoemde agentschap en de overheveling van de taken ervan naar het Departement Werk en Sociale Economie, kan ermee worden volstaan, wat de rechtsgrond betreft, in de aanhef te verwijzen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en de artikelen 3 en 6, § 2, van het kaderdecreet ‘bestuurlijk beleid’ van 18 juli 2003.

De verwijzingen naar andere (bijzondere) wets- en decreetsbepalingen kunnen bijgevolg uit de aanhef worden weggelaten.

Het verdient dan wel aanbeveling om ter situering van de ontworpen wijzigingen in de aanhef een verwijzing op te nemen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014 (“Overwegende het besluit van ...”).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 7, 13, 46 en 58

5. In de artikelen 7, 13, 46, 2°, en 58 van het ontwerp moet worden verwezen naar respectievelijk “artikel 7, § 1 en § 6, derde (niet: tweede) lid”, “artikel 5, § 1, derde (niet: vierde) lid”, “paragraaf 4 (niet: paragraaf 4, tweede lid)” en “artikel 23, §§ 1 en 2 (niet: § 1 en § 2, eerste lid)”.

Artikel 84

6. De vervanging van het woord “Subsidieagentschap” door het woord “Departement WSE”, in artikel 35 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 ‘betreffende werkervaring’, is wellicht niet aangewezen, nu die vervanging tot gevolg zou hebben dat sociaalrechtelijke inspecteurs van het Departement Werk en Sociale Economie een kennisgeving dienen te doen aan het departement waaronder ze ressorteren. Vraag is dan ook of in het voornoemde artikel 35 niet veeleer de woorden “en het Subsidieagentschap” moeten worden geschrapt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME