



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.261/3
van 26 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende
wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot het
grond- en pandenbeleid'

Op 29 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot het grond- en pandenbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Vlaamse Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe diverse besluiten van de Vlaamse Regering aan te passen gelet op de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van de regeling rond ‘wonen in eigen streek’, opgenomen in de artikelen 5.1.1 tot 5.3.3 van het decreet van 27 maart 2009 ‘betreffende het grond- en pandenbeleid’ (hierna: Grond- en pandendecreet) en betreffende het opleggen van een sociale last opgenomen in artikel 4.1.16 tot 4.1.26 van datzelfde decreet, evenals van een aantal andere daarmee onlosmakelijk verbonden bepalingen in het Grond- en pandendecreet, enerzijds, en in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, anderzijds.

4.1. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die in de aanhef ervan worden vermeld. Zoals door de gemachtigde wordt aangestipt, dient in de aanhef evenwel ook te worden verwezen naar artikel 4.2.8 van het Grond- en pandendecreet.

4.2. Voor de intrekking van de bepalingen ten gevolge van de vernietiging van hun rechtsgrond door het Grondwettelijk Hof, moet rechtsgrond worden gezocht in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, namelijk de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in het licht van het gegeven dat de rechtsgrond biedende bepalingen door het Grondwettelijk Hof zijn vernietigd bij de arresten nr. 144/2013 en nr. 145/2013 van 7 november 2013, waarvan reeds melding wordt gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

5. De aanhef dient te worden aangepast rekening houdende met hetgeen *sub* 4.1 en 4.2 is opgemerkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS