



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.260/1
van 27 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de delegatie van de bevoegdheid inzake de goedkeuring van het IMKL en het PMKL en betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 17 januari 2014 houdende wijziging van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, wat betreft de wijze van het afhandelen van een planaanvraag’

Op 29 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister-president van de Vlaamse Regering verzocht binnen een termijn van dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de delegatie van de bevoegdheid inzake de goedkeuring van het IMKL en het PMKL en betreffende de inwerkingtreding van het decreet van 17 januari 2014 houdende wijziging van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, wat betreft de wijze van het afhandelen van een planaanvraag’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 25 mei 2014 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

3. Artikel 1, tweede lid, van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur, op voorstel van het AGIV (“Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”), het IMKL (“Informatie Model Kabels en Leidingen”) en het PMKL (“Presentatiemodel Kabels en Leidingen”) goedkeurt. Op die wijze wordt de bevoegdheid tot goedkeuring die in artikel 4, eerste lid, 4°, van het KLIP-decreet, zoals gewijzigd door het decreet van 17 januari 2014 ‘houdende wijziging van het KLIP-decreet van 14 maart 2008, wat betreft de wijze van het afhandelen van een planaanvraag’,¹ aan de Vlaamse Regering is verleend, gedelegeerd aan de voor die aangelegenheid bevoegde minister. Dergelijke delegatiebepaling is niet reglementair in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De afdeling Wetgeving is dan ook niet bevoegd om er advies over uit te brengen.

4. Artikel 1, derde lid, van het ontwerp bepaalt dat het IMKL en het PMKL door het AGIV op zijn website worden bekendgemaakt.

Daargelaten de vraag welke bepaling van het (gewijzigde) KLIP-decreet rechtsgrond ervoor zou kunnen bieden,² moet in elk geval worden vastgesteld dat die bepaling als overbodig kan worden beschouwd, nu in het voornoemde artikel 4, eerste lid, 4°, van het KLIP-decreet wordt bepaald dat het IMKL en het PMKL worden gebruikt in het KLIP (“Kabel en Leiding Informatie Portaal”) dat overeenkomstig hetzelfde artikel 4, eerste lid, 1°, door het AGIV

¹ Luidens het gewijzigde artikel 4, eerste lid, 4°, van het KLIP-decreet wordt het AGIV belast met de volgende taak: “de ontwikkeling van een IMKL en een PMKL, het vaststellen en invoeren ervan na goedkeuring door de Vlaamse Regering, het onderhoud en het gebruik ervan in het KLIP”.

² De delegatie aan de Vlaamse Regering, in het gewijzigde artikel 4, tweede lid, van het KLIP-decreet, om nadere regels te bepalen, heeft immers geen betrekking op de taak van het AGIV bedoeld in hetzelfde artikel 4, eerste lid, 4°.

moet worden ontwikkeld en opengesteld, en dat door deze laatste ook effectief is opengesteld via zijn website.

Artikel 1, derde lid, dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

5. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het decreet van 17 januari 2014 (in zijn geheel) in werking treedt op 1 januari 2016.

Uit de door de gemachtigde verstrekte toelichting blijkt evenwel dat het de bedoeling is om aan het gewijzigde artikel 4, eerste lid, 4°, van het KLIP-decreet al uitvoering te geven vóór 1 januari 2016. In dat geval dient voor artikel 3, 3°, van het decreet van 17 januari 2014, waarbij het voornoemde artikel 4, eerste lid, 4°, wordt gewijzigd, in een vroegere datum van inwerkingtreding te worden voorzien.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME