



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.255/2
du 26 mai 2014

advies 56.255/2
van 26 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 janvier 2002 fixant le
montant des jetons de présence
et indemnités à attribuer aux
présidents, vice-présidents,
membres et secrétaires de
certains conseils, comités,
commissions et collèges de
l'Institut national d'assurance
maladie-invalidité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 januari 2002 tot vaststelling
van het bedrag van het
presentiegeld en van de
vergoedingen toe te kennen aan
de voorzitters,
ondervoorzitters, leden en
secretarissen van sommige
raden, comités, commissies en
colleges van het Rijksinstituut
voor ziekte- en
invaliditeitsverzekering'

Le 29 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 22 janvier 2002 fixant le montant des jetons de présence et indemnités à attribuer aux présidents, vice-présidents, membres et secrétaires de certains conseils, comités, commissions et collèges de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 mai 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mai 2014.

*

Op 29 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 januari 2002 tot vaststelling van het bedrag van het presentiegeld en van de vergoedingen toe te kennen aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van sommige raden, comités, commissies en colleges van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur- afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'article 213, § 2, de la loi coordonnée 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' et l'arrêté royal du 9 septembre 1993 qui en porte exécution ne procurent pas de fondement légal au projet d'arrêté et sont sans rapport avec celui-ci.

Leur mention sera donc omise du préambule.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Comme en a convenu le fonctionnaire délégué, rien ne justifie que, dans la disposition appelée à former l'article 3bis de l'arrêté royal du 22 janvier 2002 'fixant le montant des jetons de présence et indemnités à attribuer aux présidents, vice-présidents, membres et secrétaires de certains conseils, comités, commissions et collèges de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité', il ne soit pas prévu de jetons de présence pour les membres de la section consultative de l'Observatoire des maladies chroniques qui sont visés au 3^o de l'article 10octies, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

La disposition en projet sera revue en conséquence.

Article 2

Le Conseil d'État n'aperçoit pas pour quel motif admissible au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination la disposition en projet ne prévoit pas l'attribution de jetons de présence ou d'indemnités au président d'un collège de médecins pour les médicaments orphelins.

Le projet d'arrêté sera réexaminé et, le cas échéant, revu sur ce point.

Article 3

La disposition à l'examen est rédigée en des termes qui n'expriment pas clairement l'intention de son auteur.

Il résulte des explications du fonctionnaire délégué que la volonté de l'auteur du projet d'arrêté est de soumettre le président, les membres et les secrétaires de la Commission de remboursement des implants et des dispositifs médicaux invasifs aux mêmes règles que celles auxquelles l'article 8*bis* de l'arrêté royal du 22 janvier 2002 soumet respectivement le président, les membres et les secrétaires de la Commission de remboursement des médicaments.

Le projet d'arrêté sera revu en ce sens en ne se limitant notamment pas à modifier l'article 8*bis*, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté royal du 22 janvier 2002.

Article 6

L'arrêté royal du 22 janvier 2002 ne comporte pas d'article 14*quiquies*.

La disposition en projet doit donc porter ce numéro, et non pas le numéro 14*sexies*.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat kan worden nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Artikel 213, § 2, van de gecoördineerde wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen' en het koninklijk besluit van 9 september 1993 dat er uitvoering aan verleent, leveren voor het ontwerpbesluit geen rechtsgrond op en houden er geen verband mee.

Ze moeten dan ook uit de aanhef worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat er geen reden is om in de bepaling die artikel 3*bis* zou worden van het koninklijk besluit van 22 januari 2002 'tot vaststelling van het bedrag van het presentiegeld en van de vergoedingen toe te kennen aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van sommige raden, comités, commissies en colleges van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering', niet te voorzien in presentiegeld voor de leden van de raadgevende afdeling van het Observatorium voor de chronische ziekten waarvan sprake is in onderdeel 3° van artikel 10*octies*, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 'tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

De ontworpen bepaling moet dienovereenkomstig worden herzien.

Artikel 2

Het is de Raad van State niet duidelijk om welke reden die aanvaardbaar is ten aanzien van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie, de ontworpen bepaling niet voorziet in de toekenning van presentiegeld of vergoedingen voor de voorzitter van een college van geneesheren voor weesgeneesmiddelen.

Het ontwerpbesluit moet opnieuw worden onderzocht en, in voorkomend geval, op dat punt worden herzien.

Artikel 3

Zoals de voorliggende bepaling is geredigeerd, brengt ze de bedoeling van de steller niet duidelijk tot uiting.

Uit de toelichting van de gemachtigde ambtenaar blijkt dat het de bedoeling van de steller van het ontwerpbesluit is om de voorzitter, de leden en de secretarissen van de Commissie tegemoetkoming implantaten en invasieve medische hulpmiddelen te onderwerpen aan dezelfde regeling waaraan artikel 8*bis* van het koninklijk besluit van 22 januari 2002 respectievelijk de voorzitter, de leden en de secretarissen van de Commissie tegemoetkoming geneesmiddelen onderwerpt.

Het ontwerpbesluit moet in die zin worden herzien, waarbij men zich er inzonderheid niet toe beperkt artikel 8*bis*, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 22 januari 2002 te wijzigen.

Artikel 6

Het koninklijk besluit van 22 januari 2002 bevat geen artikel 14*quinqies*.

De ontworpen bepaling dient dus dat nummer te dragen, en niet het nummer 14*sexies*.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT