



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.231/2
du 21 mai 2014

advies 56.231/2
van 21 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
21 février 2011 relatif à la
formation des membres des
services publics de secours'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 februari 2011 betreffende de
opleiding van de leden van de
openbare hulpdiensten'

Le 28 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 21 février 2011 relatif à la formation des membres des services publics de secours'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 mai 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mai 2014.

*

Op 28 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 februari 2011 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, *in fine*, il faut écrire, « modifié par la loi du 21 décembre 2013 ; ».
2. À l'alinéa 3, l'avis mentionné a été donné le 4 novembre 2013. L'alinéa concerné doit être complété en ce sens.
3. L'alinéa 4 mentionne un accord du Ministre du Budget sans mention de date. Un tel accord ne figure pas au dossier transmis au Conseil d'État. L'auteur du projet s'assurera du correct accomplissement de cette formalité et l'alinéa 4 sera complété pour en rendre compte.
4. À l'alinéa 5, c'est l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qu'il faut mentionner.

DISPOSITIF

Article 2

Au 2°, dans le texte en projet, les mots qui remplacent le texte existant doivent être « aux subsides visés aux paragraphes 1^{er} et 2 » et non « aux subsides visés aux alinéas 1^{er} et 2 ».

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Aanhef

1. In het eerste lid, *in fine*, schrijve men “gewijzigd bij de wet van 21 december 2013;”.
2. Het advies dat in het derde lid wordt vermeld, is op 4 november 2013 gegeven. Dat lid moet in die zin worden aangevuld.
3. In het vierde lid wordt een akkoordbevinding van de minister van Begroting vermeld zonder de datum ervan. Een dergelijke akkoordbevinding bevindt zich niet in het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden. De steller van het ontwerp moet zich ervan vergewissen dat dat vormvereiste naar behoren wordt vervuld en het vierde lid moet worden aangevuld teneinde dat duidelijk aan te geven.
4. De bepaling die in het vijfde lid moet worden vermeld, is artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEFArtikel 2

De ontworpen tekst in de bepaling onder 2° die de bestaande tekst moet vervangen, moet bestaan uit de woorden “op de subsidies bedoeld in de paragrafen 1 en 2” en niet uit de woorden “op de subsidies bedoeld in het eerste en het tweede lid”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT