



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.218/2
du 21 mai 2014

advies 56.218/2
van 21 mei 2014

sur

over

un projet de circulaire –
‘Procédure opérationnelle
standardisée (POS) – Mise en
place pour l’attaque d’un
incendie intérieur
Limitations/dérogations
lorsqu’une seule autopompe
AP 0/1/3 est sur place’

een ontwerp van omzendbrief –
‘Standaard Operationele
Procedure (SOP) opstelling
voor aanval van een
binnenbrand
Beperkingen/afwijkingen
wanneer één enkele autopomp
AP 0/1/3 ter plaatse is’

Le 25 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet de circulaire – 'Procédure opérationnelle standardisée (POS) – Mise en place pour l'attaque d'un incendie intérieur Limitations/dérogations lorsqu'une seule autopompe AP 0/1/3 est sur place'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 mai 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mai 2014.

*

Op 25 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van omzendbrief – 'Standaard Operationele Procedure (SOP) opstelling voor aanval van een binnenbrand Beperkingen/afwijkingen wanneer één enkele autopomp AP 0/1/3 ter plaatse is'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

La Ministre de l'Intérieur soumet à l'avis de la section de législation du Conseil d'État un projet de circulaire adressée à « Mesdames et Messieurs les Gouverneurs », circulaire qui porte l'intitulé suivant : « Circulaire – Procédure opérationnelle standardisée (POS) – Procédures d'intervention adaptées pour une autopompe avec 4 personnes visées à l'article 6 de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats ».

L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, précise expressément que sont soumis à l'avis motivé de la section de législation les textes de tous avant-projets de loi, de décret, d'ordonnance ou de tous projets d'arrêtés réglementaires.

Les circulaires et instructions ministérielles échappent donc à la consultation du Conseil d'État, section de législation.

Par conséquent, le Conseil d'État n'est pas compétent pour examiner le projet qui lui est soumis.

La section de législation du Conseil d'État relève toutefois que, si le projet de circulaire entend élaborer des règles de droit nouvelles en mettant en œuvre l'habilitation qui est donnée à son auteur par l'article 6, alinéa 2, de l'arrêté royal du 10 novembre 2012 'déterminant les conditions minimales de l'aide adéquate la plus rapide et les moyens adéquats', ces règles nouvelles, et uniquement celles-ci, doivent être fixées par un arrêté qui sera élaboré et publié selon les règles et procédures habituelles.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De minister van Binnenlandse Zaken vraagt de afdeling Wetgeving van de Raad van State om advies over een ontwerp van omzendbrief gericht aan “mevrouwen en mijnheren de Provinciegouverneurs”. Het opschrift van die circulaire luidt als volgt: “Omzendbrief — Standaard Operationele Procedures (SOP) - aangepaste interventieprocedures voor een autopomp met 4 personen zoals bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit van 10 november 2012 tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen”.

Artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, bepaalt uitdrukkelijk dat de tekst van alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten om een met redenen omkleed advies aan de afdeling Wetgeving moet worden voorgelegd.

Over omzendbrieven en ministeriële onderrichtingen hoeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State dus niet te worden geraadpleegd.

De Raad van State is derhalve niet bevoegd om het ontwerp dat hem is voorgelegd, te onderzoeken.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkt evenwel op dat indien het ontwerp van omzendbrief nieuwe rechtsregels beoogt uit te werken door uitvoering te geven aan de machtiging die de steller van het ontwerp wordt verleend bij artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 10 november 2012 ‘tot vaststelling van de minimale voorwaarden van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen’, die nieuwe regels, en enkel die nieuwe regels, moeten worden vastgesteld bij een besluit dat volgens de gebruikelijke regels en procedures moet worden uitgewerkt en bekendgemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT