RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.209/3
van 19 mei 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de organisatie van een call voor het indienen van steunaanvragen voor nuttige-groenewarmteinstallaties met een bruto thermisch vermogen van meer dan 1 MW, installaties voor de benutting van restwarmte en installaties voor de productie en injectie van biomethaan’

Op 25 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de organisatie van een call voor het indienen van steunaanvragen voor nuttige-groenewarmteinstallaties met een bruto thermisch vermogen van meer dan 1 MW, installaties voor de benutting van restwarmte en installaties voor de productie en injectie van biomethaan’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de randvoorwaarden te formuleren voor de eerste van twee calls voor 2014 voor steunaanvragen met betrekking tot nuttige-groenewarmteinstallaties met een bruto thermisch vermogen van meer dan 1 MW, installaties voor de benutting van restwarmte en installaties voor de productie en injectie van biomethaan.

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is te vinden in de hoofdstukken IV (“Ondersteuning van nuttige groene warmte”), V (“Ondersteuning van restwarmte”) en VI (“Ondersteuning van de injectie van biomethaan”) van titel VII van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’ (hierna: Energiebesluit).

De Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) kan artikel 1 van het ontworpen besluit aannemen op grond van de artikelen 7.4.1, § 2, tweede lid, 7.5.1, § 2, tweede lid, en 7.6.1, § 2, tweede lid, van het Energiebesluit.

Voor de artikelen 2 tot 5 van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond gevormd door, respectievelijk, artikel 7.4.1, § 2, derde lid, artikel 7.5.1, § 2, derde lid, en artikel 7.6.1, § 2, derde lid, van het Energiebesluit.

De artikelen 6 en 7 van het ontworpen besluit kunnen worden genomen op grond van de artikelen 7.4.3, § 3, vijfde lid, derde zin, 7.5.3, § 3, vijfde lid, derde zin, en 7.6.3, § 3, vijfde lid, derde zin, van het Energiebesluit.

De rechtsgrond voor artikel 8 van het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 7.4.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, 7.5.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, en 7.6.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, van het Energiebesluit.

Voor artikel 9 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7.6.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, van het Energiebesluit.

Voor de artikelen 10 en 11 van het ontworpen besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 7.5.1, § 6, eerste lid, van het Energiebesluit.

De indirecte rechtsgrond voor het ontworpen besluit is te vinden in de artikelen 8.3.1 en 8.4.1 van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’.

4. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’, dient te worden weggelaten. De minister put zijn bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit de *sub* 3 als rechtsgrond aangehaalde bepalingen van het Energiebesluit. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

6. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het huidige zesde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 12

7.6. Uit artikel 12 van het ontwerp volgt dat het te nemen besluit onmiddellijk in werking zal treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten bepaald bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT